



T.C.
İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
Mülkiye Müfettişliği



T.C. İÇİŞLERİ BAKANLIĞI
MÜLKİYE
TEFTİŞ KURULU
B A Ş K A N L I Ğ I

TEFTİŞ RAPORU

Tarihi ve Sayısı : 27.07.2023 - 107/23
Teftiştir Başlama Tarihi : 18.07.2023
Teftiştir Bitirme Tarihi : 27.07.2023
Eski Teftiştir Tarihi : 24.05.2019

TEFTİŞ YERİ

İli : ARTVİN
İlçesi : -

TEFTİŞ EDİLEN

Birim : Artvin İl Özel İdaresi
İşler : Genel İş ve Yürütümü
Yıllar : 24.05.2019 - 27.07.2023
Görevli : Artvin Valisi Yılmaz DORUK

TEFTİŞ EDEN
Mülkiye Müfettişi

: Savaş KONAK





İÇİNDEKİLER:

BAŞLANGIÇ:	2
ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU:	2
SAYIŞTAY DENETİMİ:	2
İL ÖZEL İDARESİ TEŞKİLATI ve ORGANLARI:	2
a- İl Genel Meclisi:	3
b- İl Encümeni:	9
c- Vali:	10
d- Genel Sekreterlik:	12
Yerleşim Durumu:	13
Personeler İlişkin İşlemler:	13
DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER:	20
Yönetmelikler:	20
Yönergeler:	21
Diğer Düzenleyici Kararlar:	21
CİMER ve AÇIK KAPI Başvuruları:	21
İMAR UYGULAMALARI:	22
İmar Planı ve İmar Planı Tadilatları:	22
Yapı Ruhsatı - Yapı Kullanma İzin Belgesi ve Kaçak Yapılar:	27
İfraz ve Tevhit İşlemleri:	44
İŞYERİ RUHSAT İŞLEMLERİ:	45
BÜTÇE MAL VARLIĞININ İDARESİ VE KAYNAKLARIN KULLANIMI:	53
Köylere Hizmet Götürme Birlikleri:	58
TAŞINMAZ MALLARIN İDARESİ:	60
Stratejik Plan - Performans Programı ve Faaliyet Raporları:	65
Afet ve Acil Durum Hizmetleri İle İlgili Görevler:	66
İHALE İŞ VE İŞLEMLERİ :	68
KÖYDES:	73
GENEL DEĞERLENDİRME:	73
GÖREV VE SONUÇ:	74



BASLANGIC:

Artvin İl Özel İdaresi iş ve işlemleri tarafımdan teftişi sonucunda görülebilen hata ve noksanlıklar ile eleştiri ve öneriyi gerektiren hususlar aşağıdaki maddelerde açıklanmıştır.

ÖNCEKİ TEFTİŞ VE SONUCU:

1- İl Özel İdaresi kayıt ve işlemlerinin, önceki dönemde Mülkiye Müfettişi İlker Özerk ÖZCAN tarafından teftiş edilmiş olduğu, dairesinde mevcut 24.05.2019 tarih ve 157/31 sayılı Teftiş Raporunun incelenmesinden anlaşılmıştır.

Önceki teftiş raporunda eleştirilmiş olmasına rağmen henüz düzeltilmeyen ve tamamlanmayan hususlara rastlandığında bu raporun ilgili bölüm maddelerinde ayrıca değinilecektir.

2- Mülkiye Müfettişlerinin teftişine ilişkin Teftiş Defterinin bulundurulduğu, defter sayfalarının ve son sayfa şerhinin usulüne uygun olarak verildiği, üst makamlardan gelen emir ve talimatların defterin ilgili bölümlerine kaydedildiği incelenmiştir.

02.06.2021 tarih ve 31499 sayı ile Resmî Gazete’de yayımlanan Mülkiye Teftiş Kurulu Yönetmeliği’nin 58. maddesi uyarınca işlem yapılmasına devam edilmelidir.

3- Teftiş raporlarının değerlendirilmesi, takibi ve sonuçlandırılması konusunda yapılacak işlemlerle ilgili olarak, İçişleri Bakanlık Makamı’nın 18.04.2011 tarih ve 2426 sayılı Olur’u ile yürürlüğe giren “Mülkiye Müfettişlerince Düzenlenen Raporların Değerlendirilmesi, Takibi ve Sonuçlandırılması Hakkında Yönerge” hakkında görevlilere bilgilendirme yapılmış ve Yönerge gereğince, raporların değerlendirilmesi, takibi ve sonuçlandırılmasına devam edilmelidir.

4- Önceki teftişin sonuçlarının 06.09.2019 tarih ve E.8047 sayılı yazı ile İl Genel Meclisinin bilgisine ve www.artvinozelidare.gov.tr web adresi vasıtasıyla kamuoyuna açıklandığı incelenmiştir.

Teftiş Raporlarının İl Özel İdaresinin ilgili birimlerine gönderilerek Raporda mevzuata aykırı olduğu için düzeltilmesi istenen hususlar ile uygulamaya yön vermesi açısından tavsiye edilen konuların takip edilmesi ve İl Genel Meclisinin bilgisine sunulmasının yanı sıra 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun “Denetimin kapsamı ve türleri” başlıklı 38. maddesinin son fıkrasının, “...Denetime ilişkin sonuçlar kamuoyuna açıklanır ve meclisin bilgisine sunulur...” şeklindeki hükmü uyarınca Mülkiye Müfettişlerince düzenlenen raporlar ile yukarıdaki madde metninde yapılacağı belirtilen diğer denetimlere dair raporların sonuçlarının, kamuoyuna açıklanmasına devam edilmelidir.

SAYIŞTAY DENETİMİ:

5- Teftiş döneminde yıllık olarak kesin hesabın Sayıştay Başkanlığına gönderildiği, İl Özel İdaresinin 12.06.2023 tarihi ve E-32408 sayılı yazısı ile Sayıştay Başkanlığına gönderildiği ancak Sayıştay Başkanlığından olumlu-olumsuz cevabi nitelikte yazı gelmediği örnek olarak incelenmiştir.

İL ÖZEL İDARESİ TEŞKİLATI ve ORGANLARI:

4

**a- İl Genel Meclisi:**

6- Teftiş döneminde İl Genel Meclisi toplantı ve kararlarının dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Konular	2019	2020	2021	2022	2023	Toplam
Meclis Üyeleri İle İlgili Kararları	2	1	1	1	2	7
Mali İşler Kararları	13	9	12	16	11	61
İmar Kararları	18	23	15	17	8	81
Alt Yapı Yatırımları Kararları	6	7	10	20	17	60
Emlak ve İştirakler Kararları	7	11	11	7	4	40
Tarım Kararları	1	-	3	1	1	6
Gençlik ve Spor Kararları	1	1	-	2	-	4
Sağlık Kararları	-	-	1	1	1	3
Milli Eğitim Kararları	1	1	1	1	5	9
Seçim Kararları	10	6	12	5	3	36
Kültür ve Turizm Kararları	1	-	3	-	1	5
Norm Kadro Kararları	6	9	8	9	5	37
Diğer Kararlar	49	47	70	70	37	273
Toplam Karar Sayısı	115	115	147	150	95	622

Tablodaki veriler incelendiğinde, teftiş döneminde toplamda (622) karar alındığı, en fazla kararın Diğer Kararlar, İmar Kararları, Mali İşler Kararları ve Alt Yapı Yatırım Kararları şeklinde olduğu anlaşılmaktadır.

7- İl genel meclisi toplantı ve kararlarının incelendiğinde genel olarak;

-İl Genel Meclisi olağan ve olağanüstü toplantılarının yapılması,

-Toplantı gündeminin hazırlanması ve duyurulması,

-Vali tarafından önerilen hususların gündeme alınması,

-Toplantı sayısı ile karar sayısı hususları,

-Mecliste görüşülen konuların kabul edilmesi veya reddedilmesi,

-Tutanak düzenlenmesi ve kararların yazılması,

-Meclis kararlarının kesinleşmesi, yürürlüğe girmesi ve ilanları,

-İl Genel Meclisinde kurulması zorunlu komisyonlar dışında komisyon bulunmaması,

-Denetim Komisyonunun oluşturulması ve çalışmaları sonucunda düzenlenen raporlar,

-Meclisin bilgi edinme ve denetim yetkisini kullanması,

Hususlarında mevzuata uygun şekilde hareket edildiği,

İncelenmiştir.

Meclis karar ve işlemlerinin 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 11. ve 09.10.2006



gün ve 25961 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İl Genel Meclis Çalışma Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde sürdürmesine devam edilmelidir.

8- İl Genel Meclisi iş ve işlemlerinin, Yazı İşleri Müdürlüğü tarafından yürütüldüğü, İl Genel Meclisinin her ay İl Genel Meclisi Başkanı tarafından belirlenen gündemle toplandığı, Vali tarafından önerilen hususların gündeme alınarak karara bağlandığı, gündemin üyelere bizzat faks çekilmek suretiyle bildirildiği ve <http://www.Artvinozelidare.gov.tr> internet sitesinden ilan edilmek suretiyle duyurulduğu incelenmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 13. maddesi ile 09.10.2005 tarih ve 25961 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 8. maddesi uyarınca uygulamaya aynı titizlikle devam edilmelidir.

9- Önceki Teftiş Raporunda tenkit edilmesine rağmen, İl Genel Meclisi toplantılarına ilişkin gündemin İl Özel İdaresinin birim müdürlüklerine gönderildiği ancak diğer kamu kurumlarına gönderilmediği anlaşılmıştır.

Bundan böyle, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 12. maddesinin;

"...Özel idare teşkilatı ve ildeki kamu kurum ve kuruluşlarının birim amirleri gündemdeki konularla ilgili olarak meclis toplantılarına davet edilebilir ve bilgi alınabilir..."

Hükmü uyarınca toplantı gündemi ile ilgili olan yatırımcı müdürlüklere de gönderilmesi sağlanmalıdır.

10- Meclis kararlarının; "Dönem", "Toplantı No", "Birleşim No", "Birleşim Tarihi", "Karar No", ve "Özü" şeklinde yazıldığı incelenmiştir.

Kararların başlıklar açılmak suretiyle tutulma uygulamasına devam edilmelidir.

11- İl Genel Meclisinin toplantılarının her ayın ilk haftası başladığı ve genellikle ara verilmeden tamamlandığı incelenmiştir.

İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 6. maddesinin;

"...Meclis toplantısı her ayın ilk haftası başlar ve ara verilmeden tamamlanır. Ancak ilk haftanın tamamının resmi tatile rastlaması halinde takip eden ilk çalışma günü toplantı günü olarak belirlenebilir. Resmi tatile rastlayan günlerde çalışmaya ara verilebilir..."

Hükmü uyarınca Meclis toplantılarının ara verilmeden tamamlanmasına devam edilmelidir.

12- İl Genel Meclisinin kararıyla meclis toplantılarının sesli ve görüntülü cihazlarla kaydedilmesi yönünde karar alındığı incelenmiş,

İl Özel İdaresi Kanununun 12. ile İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 16. maddesinin;

"...Toplantılar meclisin kararıyla sesli veya görüntülü cihazlarla da kaydedilebilir..."
hükmü gereğince toplantıların sesli ve görüntülü cihazlarla kaydedilmesine devam edilmelidir.

13- İl Genel Meclisi kararlarının meclis üyelerine zabıt özetlerinin verilmesi suretiyle



dağıtıldığı, üyelere bu özetlerin verildiğine dair Meclis Kararı alınmadığı incelenmiştir.

İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 16. maddesinin "...Kararlar, bir sonraki toplantıda üyelere dağıtılır..." hükmü uyarınca uygulamaya devam edilmelidir.

14- İl Genel Meclisi kararlarının İl Valisine gönderilmesinde (5) günlük süreye uyulduğu, genel uygulama olarak kararların aynı gün veya toplantı sonunda personel tarafından İdare ve Denetim Müdürlüğüne gönderildiği, İl Valisinin uygun gördüğü kararları hemen onayladığı, uygun görmediği kararları ise gerekçesi belirtilerek iade ettiği ifade edilmiş ve evrak üzerinde incelenmiştir.

15- İl Genel Meclisince alınan kararların imzalı asıllarının her yıl için ayrı ayrı dosyalandığı incelenmiştir.

İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 16. maddesinin; "...Ayrıca, kararların aslı bir dosyada muhafaza edilir..." hükmü gereğince işlem yapılmasına devam edilmelidir.

16- İl Genel Meclisi Kararlarının tutulduğu bir defterin olduğu, kâtip üyelere imzalandığı, defterin oldukça tertipli ve düzenli olduğu, kararların yazılmasına özen gösterildiği incelenmiştir.

İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 16. maddesi uyarınca işlem yapılmasına devam edilmelidir.

17- İl Genel Meclisi kararlarının genellikle toplantıya katılan üyelerin oybirliği ile alındığı, oyçokluğu ile alınan meclis kararlarında ise hangi meclis üyelerinin karara muhalefet ettiğinin belirtildiği incelenmiştir.

Oy çokluğu ile alınan 09.07.2021 tarih ve 2021/101 sayılı karar örnektir.

5302 sayılı Kanun ile İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin 14. maddeleri gereğince oy çokluğu ile alınan kararlarda, kararın karara muhalif olan üyelerin isimlerinin yazılarak "... 'nın karşı oyu (ret oyu) ile oy çokluğu ile karar verilmiştir..." şeklinde yazılmasına devam edilmelidir.

18- Teftiş döneminde meclisin 2019 yılında (1), 2020 yılında (2), 2021 yılında (1) ve 2022 yılında (2) olağanüstü toplantı yaptığı incelenmiştir.

29.04.2022 tarih ve 49 sayılı İdareye Borçlanma Yetkisi konulu ile 22.08.2022 tarih ve 92 sayılı 2022 yılı Ek Bütçe konulu olağanüstü toplantı kararları örnektir.

5302 sayılı Kanunun 12. maddesinin ek fıkrasının;

"... (Ek Fıkra: 30/5/2007-5675/2 md.) İl genel meclisi başkanı, acil durumlarda lüzum görmesi halinde il genel meclisini bir yılda üç defadan fazla olmamak ve her toplantı bir birleşimi geçmemek üzere toplantıya çağırır. Olağanüstü toplantı çağırısı ve gündem en az üç gün önceden meclis üyelerine yazılı olarak duyurulur ve ayrıca mutata usullerle ilan edilir. Olağanüstü toplantılarda çağırıcıyı gerektiren konuların dışında hiçbir konu görüşülemez..." hükmü uyarınca gerekli hallerde olağanüstü toplantı yapılmasına devam edilmelidir.

19- İl Genel Meclisi karar özetlerinin Artvin İl Özel İdaresinin



<http://www.Artvinozelidare.gov.tr> internet sayfasında yayınlandığı incelenmiştir.

5393 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 15. maddesinin;

"...Kesinleşen il genel meclisi karar özetleri toplantıyı izleyen en geç yedi gün içinde çeşitli yollarla halka duyurulur..." hükmü uyarınca işlem yapılmasına devam edilmesinin yanı sıra Kanunun 16. maddesinin; *"...Komisyon raporları alenîdir, çeşitli yollarla halka duyurulur ve isteyenlere il genel meclisi tarafından belirlenecek bedel karşılığında verilir..."* hükmü uyarınca da komisyon raporlarının uygun vasıtalarla halka duyurulmasına devam edilmelidir.

20- İl Özel İdaresinin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimi için İl Genel Meclisi kararlarıyla her yıl Denetim Komisyonlarının oluşturulduğu ve komisyon raporlarının Kanunda öngörülen sürede hazırlandığı incelenmiştir.

Örnek olarak 06.01.2023 tarih ve 9 sayılı Meclis kararında Denetim Komisyonu oluşturulduğu incelenmiş,

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 17. Maddesinin;

"İl genel meclisi, her yılın ocak ayında yapılacak toplantısında il özel idaresinin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile hesap ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az, beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasî parti grubunun ve bağımsız üyelerin il genel meclisindeki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle oluşur."

Hükmü uyarınca işlem yapılmasına devam edilmelidir.

21- Denetim komisyonu raporlarının, Meclis Başkanlığı tarafından üyelere okunmak suretiyle bilgilendirme yapıldığı, ancak rapor örneklerinin meclis üyelerine dağıtılmadığı, Artvin İl Özel İdaresinin web sayfasında yayımlandığı görülmüştür.

5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 16. maddesinin;

"...Kaymakamlar ve ildeki kamu kuruluşlarının amirleri ve ildeki kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, üniversite ve sendikalar ile gündemdeki konularla ilgili köy ve mahalle muhtarları ile sivil toplum örgütlerinin temsilcileri, oy hakkı olmaksızın kendi görev ve faaliyet alanlarına giren konuların görüşüldüğü ihtisas komisyonu toplantılarına katılabilir ve görüş bildirebilir."

Komisyon çalışmalarında uzman kişilerden yararlanılabilir."

Komisyon raporları alenîdir, çeşitli yollarla halka duyurulur ve isteyenlere il genel meclisi tarafından belirlenecek bedel karşılığında verilir."

Şeklindeki hükümleri gereği işlem yapılmasına devam edilmelidir.

22- 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 16. maddesi ile İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliği'nin 20. maddesi gereğince İl Genel Meclisi tarafından 2019 yılında Eğitim, Kültür ve Sosyal Hizmetler Komisyonu, İmar ve Bayındırlık Komisyonu, Plan ve Bütçe Komisyonu, Çevre ve Sağlık Komisyonu, Turizm Komisyonu, Tarım Komisyonu, Yol Yapım ve Ulaşım Hizmetleri Komisyonu olmak üzere toplam (7) adet İhtisas Komisyonunun kurulmuş olduğu,

4



2020 yılında, Eğitim, Kültür ve Sosyal Hizmetler Komisyonu, İmar ve Bayındırlık Komisyonu, Plan ve Bütçe Komisyonu, Çevre ve Sağlık Komisyonu, Turizm Komisyonu, Tarım Komisyonu, Yol Yapım ve Ulaşım Hizmetleri Komisyonu olmak üzere toplam (7) adet İhtisas Komisyonunun kurulmuş olduğu,

2021 yılında Eğitim, Kültür ve Sosyal Hizmetler Komisyonu, İmar ve Bayındırlık Komisyonu, Plan ve Bütçe Komisyonu, Çevre ve Sağlık Komisyonu, Turizm Komisyonu, Tarım Komisyonu, Yol Yapım ve Ulaşım Hizmetleri Komisyonu, Araştırma ve Geliştirme Komisyonu, Su Altyapı ve Kanalizasyon Hizmetleri Komisyonu olmak üzere toplam (9) adet İhtisas Komisyonunun kurulmuş olduğu,

2022 yılında Eğitim, Kültür ve Sosyal Hizmetler Komisyonu, İmar ve Bayındırlık Komisyonu, Plan ve Bütçe Komisyonu, Çevre ve Sağlık Komisyonu, Turizm Komisyonu, Tarım Komisyonu, Yol Yapım ve Ulaşım Hizmetleri Komisyonu, Araştırma ve Geliştirme Komisyonu, Su Altyapı ve Kanalizasyon Hizmetleri Komisyonu olmak üzere toplam (9) adet İhtisas Komisyonunun kurulmuş olduğu,

2023 yılında Eğitim, Kültür ve Sosyal Hizmetler Komisyonu, İmar ve Bayındırlık Komisyonu, Plan ve Bütçe Komisyonu, Çevre ve Sağlık Komisyonu, Turizm Komisyonu, Tarım Komisyonu, Yol Yapım ve Ulaşım Hizmetleri Komisyonu, Araştırma ve Geliştirme Komisyonu, Su Altyapı ve Kanalizasyon Hizmetleri Komisyonu olmak üzere toplam (9) adet İhtisas Komisyonunun kurulmuş olduğu,

Örnekleme yöntemiyle bakılan Meclis Kararlarında, İl Genel Meclisi gündeminde yer alan konular ile üyeler tarafından verilen önergelerin tamamına yakın kısmının komisyonlara havale edildiği incelenmiştir.

23- 07.03.2023 tarih ve 39 sayılı İl Genel Meclisi tarafından hazırlanan 2022 yılına ait Faaliyet Raporunun İl Genel Meclisinde görüşülüp 21.03.2023 tarih ve E.29383 sayılı yazı ile İçişleri Bakanlığına ve Sayıştay Başkanlığına gönderildiği incelenmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 39. maddesinin;

"...Vali, Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41 inci maddesinin dördüncü fıkrasında belirtilen biçimde; stratejik plân ve performans hedeflerine göre yürütülen faaliyetleri, belirlenmiş performans ölçütlerine göre hedef ve gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerini açıklayan faaliyet raporunu hazırlar.

Faaliyet raporu mart ayı toplantısında vali veya genel sekreter tarafından meclise sunulur. Raporun bir örneği İçişleri Bakanlığına gönderilir ve kamuoyuna da açıklanır..."

5018 sayılı Kanunun 41. maddeleri, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 39. maddeleri ve Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin 4. ve 11/3. maddeleri hükümleri uyarınca uygulamaya devam edilmelidir.

24- İl Genel Meclisi tarafından belediye ve mücavir alan sınırları dışında kalan yerler ile ilgili olarak 08.06.2007 tarih ve 48 sayılı karar ile " Artvin ilinde turizmin gelişmesi açısından ve gelecekte turizme açık bölge olması nedeniyle merkez ve ilçelerden gelecek talepler

doğrultusunda kazanılmış hakların saklı kalmak kaydıyla 10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan ve 2005/9207 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 29'uncu ve 30'uncu maddeleri uyarınca içkili yer bölgesinin tespiti yapılmasına, yapılan iş'ari oylama neticesinde mevcudun oybirliği ile karar verilmiştir”

10.08.2005 tarih ve 25902 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, 2005/9207 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 29. maddesinin;

“...İçkili yer bölgesi, mülki idare amirinin genel güvenlik ve asayiş durumu hakkındaki görüşü doğrultusunda belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediye meclisi, bu sınırlar dışında il genel meclisi tarafından tespit edilir...”

Hükmü ile 31. maddesinin;

“...Tespit edilen içkili yer bölgesi, belediye sınırları ve mücavir alanlar içinde belediye meclisi, bu sınırlar dışında il genel meclisi tarafından karar şeklinde tutanağa geçirilir ve karara adres bilgilerinin bulunduğu tasdiklenmiş ölçekli kroki eklenir...”

Hükmü uyarınca işlem tesis edilmesine devam edilmelidir.

25- Kültür ve turizmin, özellikle doğa turizminin önemli olduğu Artvin ilinde teftiş döneminde Genel Meclisin sadece (5) karar alması dikkat çekici olup; İlin tarihi ve turistik gezi yerlerinin öne çıkarılmasında Meclisin daha aktif rol alması gerektiği tavsiyeye değer görülmüştür.

26- Önceki Teftiş Raporunda tenkit edilmesine rağmen İl Genel Meclisi tarafından personelin performans ölçütlerinin görüşülüp karara bağlanmadığı incelenmiştir.

5302 sayılı Kanunun İl Genel Meclisinin görev ve yetkilerini belirleyen 10. maddesinin (a) bendindeki; “(...) il özel idaresi (...) personelinin performans ölçütlerini görüşmek ve karara bağlamak.” hükmü gereğince işlem tesis edilmesi sağlanmalıdır.

27- Önceki Teftiş Raporunda tenkit edilmesine rağmen İl Özel İdaresi bütçe gelirlerinin ne kadarının köylere hizmet götürme birliklerine aktarılacağına İl Genel Meclisince kararlaştırılmadığı incelenmiştir.

5302 sayılı Kanunun 43. maddesinin (e) bendine göre; köylere veya köylerin aralarında kurdukları birliklere yapılacak yardımların il genel meclisince belirlenecek ilkeler çerçevesinde yapılacağı hükmü doğrultusunda;

04.12.2006 tarih ve 105 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile “Köylere ve Köylere Hizmet Götürme Birliklerine Yapılacak Yardımların Dağıtım ve Sarf Esaslarına Dair Yönetmelik” çıkarıldığı ancak mevcut Yönetmeliğin güncellenmediği incelenmiş,

Köylerden gelen yardım talepleri değerlendirilerek İl Encümenince yardım yapıldığı görülmüş,

Buna örnek olarak, 28.02.2023 tarih ve 32 sayılı İl Encümeni kararı ile Yusufeli İlçesine bağlı Pamukçular Köyüne 30.000TL yardım yapılması örnek olarak incelenmiş,

Yönetmeliğin 7. maddesinde bu hususta “Yardım talebinde bulunan köy Muhtarı isteğin



konusunu, yapılacak işin miktarını, ne kadar miktarın köy idaresince karşılandığını belirtir. Köy İhtiyar Heyeti kararı bulunan bir dilekçe ile Köylere Hizmet Götürme Birliklerine bildirecek, Birliklerce uygun görülenler İl Encümeninde görüşülmek üzere İl Özel İdaresine sunulacaktır” denmesine ve yardım yapılması durumunda da bu ödeneğin birliklere gönderilmesi düzenlenmiş olmasına rağmen,

5355 sayılı Mahallî İdare Birlikleri Kanununun 18. maddesinin beşinci fıkrasındaki; “İl özel idaresi bütçe gelirlerinin ne kadarının köylere hizmet götürme birliklerine aktarılacağı, köylere hizmet götürme birliklerinin sunacağı yatırım plânı, yıllık çalışma programı ve uygulama projelerine göre il genel meclisince kararlaştırılır.” Hükmüne, 04.12.2006 tarih ve 105 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile çıkarılan Köylere ve Köylere Hizmet Götürme Birliklerine Yapılacak Yardımların Dağıtım ve Sarf Esaslarına Dair Yönetmelik hükümlerine göre işlem tesis edilmesi sağlanmalıdır.

b- İl Encümeni:

28- Teftiş döneminde İl Encümeni toplantı ve alınan karar sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Toplam Karar Sayısı	Toplantı Sayısı
2019	255	42
2020	277	40
2021	340	43
2022	265	41
2023	117	19

Teftiş döneminde İl Encümeninin (185) toplantı yaptığı ve (1.254) karar aldığı, İl Encümeninin, Vali tarafından hazırlanan gündem doğrultusunda düzenli olarak toplandığı, gündemde konu olmamasından dolayı toplantı yapılmadığı durumlarda gündemde görülecek konu olmadığından dolayı toplantı yapılmadığına dair tutanak tutulmadığı, teftişe tabi dönemde alınan tüm kararların oybirliği ile alındığı, encümene havale edilen konuların genel olarak süresi içinde görüşüldüğü, kararlarının Artvin İl Özel İdaresinin <http://www.Artvinozelidare.gov.tr> resmi internet sitesinde yayınlanmadığı incelenmiştir.

29- İl Encümeninin oluşturulması, toplantıların yapılması, encümen üyelerinin İl Genel Meclisince seçimi, encümenin hangi gün toplanacağına ilişkin kararların alınması hususlarında mevzuata uyulduğu incelenmiştir.

30- İl Encümeninin, 11.04.2023 tarih ve 54 nolu kararı ile haftanın her salı günü saat 10.00’da toplanılmasına karar verildiği anlaşılmıştır.

İl Özel İdaresi Kanununun “Encümen toplantısı” başlıklı 27. maddesinin; “...Encümen, haftada en az bir defa olmak üzere önceden belirlenen gün ve saatte toplanır. Başkan acil durumlarda encümeni toplantıya çağırabilir...” hükmüne göre uygulamaya devam edilmelidir.

31- 27.08.2019 tarih ve 122 sayılı Encümen Kararının incelenmesinde; 2020-2024 dönemini kapsayan Stratejik Planın görüşüldüğü ve İl Genel Meclisine sunulmasına oy birliği ile



karar verildiği incelenmiş olup;

5302 sayılı Kanunun İl Encümeninin görev ve yetkileri başlıklı 26. maddesinin;

“a) Stratejik plân ve yıllık çalışma programı ile bütçe ve kesin hesabı inceleyip il genel meclisine görüş bildirmek.”

Hükmüne göre işlem tesisine devam edilmelidir.

32- 20.06.2023 tarih ve 96 nolu Encümen Kararının incelenmesinde; 2886 sayılı kanuna göre (3) yıl süreli kiralama ihalesine çıkıldığı ancak ihaleye talipli çıkmadığından ihalenin iptal edilmesine dair karar alındığı incelenmiştir.

33- 20.06.2023 tarih ve 109 sayılı Encümen Kararının incelenmesinde; izinsiz olarak müstemilat inşaatı yapıldığı tespit edildiğinden yapı sahibine idari para cezası uygulandığı incelenmiş olup;

3194 sayılı İmar Kanunun idari müeyyideler başlıklı 42. maddesinin;

“Bu maddede belirtilen ve imar mevzuatına aykırılık teşkil eden fiil ve hallerin tespit edildiği tarihten itibaren on iş günü içinde ilgili idare encümenince sorumlular hakkında, üstlenilen her bir sorumluluk için ayrı ayrı olarak bu maddede belirtilen idari müeyyideler uygulanır.”

5302 sayılı Kanunun İl Encümeninin görev ve yetkileri başlıklı 26. maddesinde;

e) Kanunlarda öngörülen cezaları vermek.”

Hükümlerine göre işlem tesisine devam edilmelidir.

c- Vali:

34- Teftiş döneminde, Valinin yeniden görüşülmesi talebiyle gönderdiği 2019 yılında (1), 2021 yılında (3) üzere toplam (4) karar bulunduğu incelenmiştir.

Örnek olarak 14.06.2019 tarih ve 61 sayılı Meclis kararında; *“Turizm Master Planı Taslağı göz önünde bulundurularak hazırlanan İlimiz Merkez ve İlçelerde belediye sınırları ve mücavir alanlar dışında kalan, (kazanılmış hakları saklı kalmak kaydıyla) Artvin İli Şavşat İlçesine ait ekte sunulan, Şavşat-1 Y 517306 X 4587938, Şavşat-2 Y 525732 X 4587939, Şavşat-3 Y 525732 X 4579940, Şavşat-4 Y 543978 X 4579940, Şavşat-5 Y 543978 X 4560996, Şavşat-6 Y 526189 X 4560996, Şavşat-7 Y 526189 X 4564418, Şavşat-8 Y 517305 X 4564418, Şavşat-9 Y 517306 X 4587938 koordinatları içerisinde kalan alanların “İçkili Yer Bölgesi” olarak belirlenmesine, yapılan iş’ari oylama neticesinde mevcudun oybirliği ile karar verildi.”* şeklinde karar verildiği,

Vali tarafından *“Tarafımdan teknik çalışmanın tutarsız olduğu kanaati ile yeniden görüşülmesi gereği duyulmuştur.”* gerekçesi ile yeniden görüşülmesi istenmiş,

05.09.2019 tarih 73 sayılı Meclis Kararıyla yeniden görüşüldüğü incelenmiştir.

Örnek olarak 04.10.2021 tarih ve 117 sayılı Meclis kararında; *“Artvin İlinde turizmin gelişmesi açısından ve gelecekte turizme açık bölge olması nedeniyle “Merkez ve İlçelerden*



gelecek talepler doğrultusunda kazanılmış hakları saklı kalmak kaydıyla 10 Ağustos 2005 tarih ve 25902 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 29. ve 30. maddeleri hükümleri uyarınca İçkili Yer Bölgesi tespitinin yapılmasına" karar verilmiş olduğundan, Artvin İli Şavşat İlçesine bağlı Meşeli Köyü sınırları içerisinde koordinatları ve sınırları belirlenen Tuğra Butik Pansiyon işletmesinin "İçkili Yer Bölgesi"ne dahil edilmesine, yapılan iş'ari oylama neticesinde mevcudun oybirliği ile karar verildi. " şeklindeki karar,

Vali tarafından "Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, Yerel Yönetimler Genel Müdürlüğünün 02/10/2019 tarih ve 226574 sayılı görüşü doğrultusunda yeniden görüşülmesi uygun görülmüştür." gerekçesi ile yeniden görüşülmesi istenilmiş,

09.12.2021 tarih ve 142 sayılı Meclis kararıyla yeniden görüşüldüğü incelenmiştir.

İl Özel İdaresi Kanununun Meclis Kararının Kesinleşmesi başlıklı 15. maddesi uyarınca;

"İl genel meclisi tarafından alınan kararların tam metni, en geç beş gün içinde valiye gönderilir. Vali, hukuka aykırı gördüğü kararları, yedi gün içinde gerekçesini de belirterek yeniden görüşülmek üzere İl Genel Meclisine iade edebilir. Valiye gönderilmeyen meclis kararları yürürlüğe girmez.

Yeniden görüşülmesi istenilmeyen kararlar ile yeniden görüşülmesi istenip de il genel meclisi üye tam sayısının salt çoğunluğuyla ısrar edilen kararlar kesinleşir.

Vali, meclisin ısrarı ile kesinleşen kararlar aleyhine (...) idarî yargıya başvurabilir.

Kesinleşen il genel meclisi karar özetleri toplantıyı izleyen en geç yedi gün içinde çeşitli yollarla halka duyurulur."

Hükmü ile İl Genel Meclisi Çalışma Yönetmeliğinin Meclis kararlarının kesinleşmesi ve yürürlüğe girmesi başlıklı 17. maddesi;

"Meclis tarafından alınan kararların tam metni, başkan tarafından en geç beş gün içinde valiye gönderilir. Vali, hukuka aykırı gördüğü kararları, geliş tarihinden itibaren yedi gün içinde gerekçesini de belirterek yeniden görüşülmek üzere meclise iade edebilir. Meclis, üye tam sayısının salt çoğunluğuyla kararında ısrar ederse karar kesinleşir. Yeniden görüşülmesi istenilmeyen kararlar geri gönderme süresinin sonunda kesinleşir.

Valiye gönderilmeyen meclis kararları yürürlüğe girmez. Vali, yedi günden önce meclis kararını yeniden görüşülmek üzere meclise iade etmeyeceğini yazılı olarak bildirirse yedi günlük süre beklemeksizin karar yürürlüğe girer.

Başkan tarafından valiye gönderilen kararlar, valinin görevlendirdiği kişiye imza karşılığı teslim edilir. Teslim alınan kararın son sayfasına, karar tarihi, teslim alındığı tarih ve kayıt numarası yazıldıktan sonra kararın bir sureti iade edilir. Bu şekilde kayıtları tamamlanan karar genel sekreterlik tarafından dosyasında saklanır. Bu kararları kaydetmek üzere bir defter tutulur."

Hükümlerine göre işlem yapılmasına devam edilmelidir.

4



35- Teftiş döneminde 2021 yılı dışında İl Özel idaresinin iş ve işlemleri düzenli olarak denetlendiği, İl Özel idaresinin Vali adına Vali Yardımcısı Ömer DERECİ tarafından 15.11.2022 tarih ve E.12186 sayılı yazıya istinaden denetlendiği örnek olarak incelenmiştir.

İl Özel İdaresi Kanununun 'Valinin görev ve yetkileri' başlıklı 30. maddesinin;

"k) İl özel idaresi, bağlı kuruluşlarını ve işletmelerini denetlemek..."

5442 sayılı İl İdaresi Kanunu'nun 11. maddesinin;

"E) Devlete, özel idareye, belediye ve köylere ait olan veya bunlara bağlı bulunan veya bunların gözetim ve denetimi altında iş gören daire ve müesseselerle diğer bütün gerçek ve tüzelkişiler tarafından işletilen mali, ticari, sınai ve iktisadi müesseseler, işletmeler, ambarlar, depolar ve sair uzman, fen adamı, teknisyen, işçi gibi personel bulunduran yerler Devlet ve memleket emniyet ve asayışı ve iş hayatının düzenlenmesi bakımından valinin gözetim ve denetimi altındadırlar..."

Hükümleri gereğince Vali veya görevlendireceği personel tarafından İl Özel idaresinin iş ve işlemlerinin denetimine devam edilmelidir.

36- 5302 sayılı İl Özel İdare Kanununun "Meclis kararlarının kesinleşmesi" başlıklı 15. maddesinde;

"Madde 15- İl genel meclisi tarafından alınan kararların tam metni, en geç beş gün içinde valiye gönderilir. Vali, hukuka aykırı gördüğü kararları, yedi gün içinde gerekçesini de belirterek yeniden görüşülmek üzere il genel meclisine iade edebilir.

Valiye gönderilmeyen meclis kararları yürürlüğe girmez.

Yeniden görüşülmesi istenilmeyen kararlar kesinleşir.

Kesinleşen il genel meclisi karar özetleri toplantıyı izleyen en geç yedi gün içinde çeşitli yollarla halka duyurulur."

Hükmü gereğince işlem yapıldığı, 04.10.2021 tarih ve 117 sayılı kararı ile 05.02.2021 tarih ve 27 sayılı meclis kararı örnek olarak incelenmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdare Kanununun "Meclis kararlarının kesinleşmesi" başlıklı 15. maddesi, doğrultusunda işlem yapılmasına devam edilmelidir.

d- Genel Sekreterlik:

37- Artvin İl Özel İdaresi Genel Sekreterliği görevinin önceki teftiş tarihinden 15.06.2020 tarihine kadar Genel Sekreter Orhan YAZICI, 16.06.2020 tarihinden 23.05.2022 tarihine kadar Genel Sekreter Yardımcısı Abdurrahman ANLAŞ, 24.05.2022 tarihinden 13.07.2023 tarihine kadar Vali Yardımcısı Ömer DERECİ, 14.07.2023 tarihinden teftiş tarihi itibarıyla Genel Sekreter Kemal DEMİREL tarafından yürütülmekte olduğu incelenmiştir.

38- Artvin Valiliği İmza Yetkileri Yönergesinin Valilik Makamınca en son 30.12.2022 tarihinde onaylanarak uygulamaya konulduğu ve kurumlara dağıtımının yapıldığı, söz konusu Yönergede Özel İdare Genel Sekreterinin imzalayacağı yazılar ve onayların belirlendiği incelenmiştir.



39- İl Özel İdaresi tarafından Artvin İl Özel İdaresi Görev, Yetki ve Çalışma Esasları Yönetmeliği'nin hazırlandığı ve 01.01.2023 tarih ve 26475 sayılı Meclis Kararıyla kabul edilerek yürürlüğe girdiği incelenmiştir.

40- Teftişe tabi dönemde İl Özel İdaresi Genel Sekreterinin 2019, 2020 ve 2022 yıllarında Özel İdare birimleri ile İlçe Özel İdare Müdürlüklerini denetlendiği incelenmiştir.

İl Özel İdaresi Kanununun 35. maddesinin; "...Genel sekreter, il özel idaresi hizmetlerini vali adına ve onun emirleri yönünde, mevzuat hükümlerine, il genel meclisi ve il encümeni kararlarına, il özel idaresinin amaç ve politikalarına, stratejik plan ve yıllık çalışma programına göre düzenler ve yürütür. Bu amaçla il özel idaresi kuruluşlarına gereken emirleri verir ve bunların uygulanmasını gözetir ve sağlar..." hükmü uyarınca İl Özel İdaresi Genel Sekreteri tarafından periyodik denetim yapılması ihmal edilmemeli, bu denetimlerin bir rapor şeklinde yapılarak denetlenen kuruma gönderilmesine devam edilmelidir.

Yerleşim Durumu:

41- Artvin İl Özel İdaresinin (5) ayrı binada hizmet verdiği, genel sekreterlik ve idari birimlerin bulunduğu binanın 07.05.2018 tarihinde Maliyeye satıldığı, tüm birimlerin bir arada hizmet vereceği yeni bir hizmet binasının Salkımlı mevkiinde mülkiyeti İl Özel İdaresine ait 12.121 metrekare büyüklükteki arsada projelendirildiği, ödenek yetersizliğinden dolayı yapım işine başlanmadığı,

Büroların yerleşim durumlarının hizmet gereklerine uygun olmadığı, engellilerin erişebilirliği açısından da birçok eksiklerin bulunduğu, kurum arşivin yetersizliğinden dolayı 112 Acil Çağrı Merkezi binasının arşivinin de kullanıldığı, mevcut arşivlerin fiziki yetersizlikten dolayı ihtiyacı karşılamadığı görülmüştür.

Personele İlişkin İşlemler:

42- İl Özel İdareleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelikle belirlenen norm kadro unvan ve sayıları ile Meclis kararıyla ihdas edilen, memur ve işçi sayıları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Artvin İl Özel İdaresi Personel Durum Çizelgesi							
Sınıfı			İl Özel İdaresi			Şu Anki Mevcut Toplam Kadro	Norm Kadro İle İl Özel İdaresine Verilen Kadro
			Dolu		Boş		
			Memur	Sözleşmeli			
Memur	G.İ.H	Genel Sekreter	1	-	-	1	1
		Genel Sekreter Yrd.	1	-	1	1	2
		Hukuk Müşaviri	1	-	-	1	1
		Müdür	9	-	3	9	12
		Uzman	2	-	3	2	5
		Şef	9	-	13	9	22
		Mali Hizm. Uzm.	1	-	1	1	2



		Mali Hiz.Uz.Yrd.		-	1	-	1
		İdari Personel	14	-	31	14	45
		Teknik Hizmetler	36	5	1	41	42
		Avukatlık Hizmetleri		1	-	1	1
		Sağlık Hizmetleri	1	-	10	1	11
		Yardımcı Hizmetler	3	-	12	3	15
		Toplam Memur Sayısı	78	6	76	-	-
Memur	G.İ.H	İlçe Özel İd. Müd.	8	-		8	8
		Memur Genel Toplam	86	6	76	92	168
		Sürekli İşçi	-	-	-	64	64
		Mevsimlik İşçi	-	-	-	-	-
		Artöz Personel Şirketi	-	-	-	291	291
		Toplam İşçi Sayısı	-	-	-	357	357
		Genel Toplam	86	6	76	447	523

Tablodaki veriler incelendiğinde İl Özel İdaresinin personel durumunun;

(86) memur, (6) sözleşmeli personel ve (64) daimi işçi ile yürütüldüğü norm kadro ile mukayese yapıldığında (76) memur kadrosunun boş olduğu,

Norm kadro ile Artvin İl Özel İdaresine verilen sürekli işçi kadro sayısının (94) olmasına rağmen mevcut sürekli işçi sayısının (64) olduğu ve (30) norm kadronun boş olduğu,

Meclis tarafından ihdas edilen kadro karşılığı (1) Avukat, (3) İnşaat Mühendisi, (1) Dekoratör ve (1) Orman Mühendisinin sözleşmeli olarak çalıştırıldığı,

Teftiş döneminde Kamu Personeli Seçme Sınavı Sonuçlarına göre açıktan ataması yapılan personel bulunmadığı,

15.07.2019- 21.07.2023 tarihleri arasında (59) işçi, (18) ART-ÖZ A.Ş personeli ve (12) memur personelin emekli olduğu, (1) naklen başka kuruma giden memur ve (1) naklen gelen memurun olduğu,

(2) Daimi İşçi personel, (2) Memur personel ve (9) ART-ÖZ A.Ş personeli olmak üzere toplam (13) personelin Valilik birimlerinde istihdam edildiği,

Anlaşılmaktadır.

Müdürlüklerde yapılan denetim sırasında memur ve teknik personel ihtiyacının olmadığı dile getirilmiş olup,

İl Özel İdareleri Norm Kadro İlke ve Standartlarına Dair Yönetmelik çerçevesinde İl Genel Meclisi kararı ile kabul edilen kadro standartlarına uygun işlem yapılmasına devam edilmelidir.

43- Artvin İl Özel İdaresi daimi işçi kadrosunda (64) personel mevcut olduğu Artvin İl Özel İdaresinde engelli işçi sayısının (3), eski hükümlü işçi sayısının (1) olduğu incelenmiş,



terörle mücadele yasasına tabi işçi bulunmadığı anlaşılmıştır.

4857 sayılı İş Kanunun 30. maddesinin;

“...İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler...” hükmü dikkate alındığında istihdam edilen eski hükümlü ve engelli istihdam oranının uygun olduğu incelenmiş,

1982 Anayasasının 61. maddesi hükmü amir olmak üzere 4857 sayılı İş Kanunun 30. maddesine göre işlem tesisine devam edilmelidir.

44- İl Özel İdaresinde mevcut (86) memur kadrosunda kanuni oran göz önüne alındığında (2,58) engelli personel bulunması gerektiği, halen (2) engelli memur çalıştırıldığı, (1) terörle mücadele yasasına tabi memur bulunduğu incelenmiştir.

657 sayılı Kanunun 6111 sayılı Kanunun 99. maddesiyle değişik 53. maddesinin;

“...Kurum ve kuruluşlar bu Kanuna göre çalıştırdıkları personele ait kadrolarda % 3 oranında özürlü çalıştırmak zorundadır. % 3’ün hesaplanmasında ilgili kurum veya kuruluşun (yurtdışı teşkilat hariç) toplam dolu kadro sayısı dikkate alınır...” hükmü,

Bu maddeye istinaden 03.10.2011 tarih ve 28073 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Özürliülerin Devlet Memurluğuna Alınma Şartları ile Yapılacak Merkezi Sınav ve Kura Usulü Hakkında Yönetmeliğin 11. maddesinin;

“...Özürliülere tahsis edilecek kadroların tespitinde, ilgili kurum veya kuruluşun, yurtdışı teşkilatı hariç, toplam dolu memur kadro sayısının % 3’ü dikkate alınır.

Kurumlar, hizmet gereklerine göre özürliülere tahsis edecekleri münhal kadrolarını, ÖMSS sonuçlarına veya kura usulüne göre yerleştirme yapılmasını sağlayacak şekilde farklı eğitim, sınıf ve unvanlar itibarıyla hazırlamak zorundadır.

Özürliülerin istihdam edileceği uygun münhal kadro bulunmadığı takdirde genel hükümlere göre diğer münhal kadrolarda unvan değişikliği yapılarak gerekli kadrolar temin edilir. Özürliü personelin istihdam edileceği birimler, ilgili kurum veya kuruluşça belirlenir...”

Hükümleri doğrultusunda işlem yapılarak, engelli vatandaşlarımızın çalışma hayatında aktif rol almaları için gereken tedbirlerin alınmasına devam edilmelidir.

45- Memurların özlük dosyalarında düzenleme yapıldığı, personel bilgi sistemine kaydedildiği, izin ve raporların yine sistem üzerinden takibinin yapıldığı, her memur için kurum kimlik belgesi düzenlendiği, her memur için sekiz bölümden oluşan özlük dosyası oluşturulduğu incelenmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun 6111 sayılı Kanunla değiştirilen “Memur bilgi sistemi, özlük dosyası” başlıklı 109. maddesinin son fıkrasında; “...Özlük dosyalarının tutulma esasları ile özlük dosyalarında yer alacak belgelere ilişkin usûl ve esaslar Devlet Personel Başkanlığınca belirlenir...” hükmü üzerine Devlet Personel Başkanlığının 15.04.2011 tarih ve 27906 Sayılı Resmî Gazete yayımlanan (Seri No: 2) Kamu Personeli Genel Tebliğinde;



“...1- Memurlar, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası esas alınarak kurumlarda tutulacak personel bilgi sistemine kaydolunurlar. Burada memurun adı, soyadı, cinsiyeti, doğum tarihi ve yeri, öğrenimi, kadro unvanı ve derecesi, memuriyete başlama tarihi, memuriyetten ayrılma tarihi ve sebebi, sendika üyeliğine ilişkin bilgiler ile gerekli görülecek diğer mesleki bilgiler kaydedilir.

2- Kurumlarca her memura üzerinde memurun kurumu, adı, soyadı, unvanı, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, fotoğrafı ve gerekli görülen diğer bilgilerin yer aldığı bir kurum kimlik belgesi verilir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B ve 4/C maddelerine göre istihdam edilenler, personel bilgi sistemine kaydolunur ve bunlara kurum kimlik belgesi verilir. Söz konusu personel için personel bilgi dosyası tutulur.

3- Her memur için bir özlük dosyası tutulur. Özlük dosyalarının itina ile doğru ve tarafsız bir şekilde tutulmasından personel birimleri sorumludur.

4- Özlük dosyaları memurların başarı, yeterlik ve ehliyetlerinin tespitinde, kademe ilerlemelerinde, derece yükselmelerinde, emekliye ayrılma ve hizmetle ilişkilerinin kesilmesinde göz önünde bulundurulur.

5- Özlük dosyası sekiz bölümden oluşur:

Birinci bölümde; ilk-yeniden-naklen atamaya ilişkin belgeler,

İkinci bölümde; öğrenim durumu, bildiği yabancı diller ve derecesi, yaptığı lisansüstü eğitim-staj ve incelemeleri ile ilgili belgeler, katıldığı her türlü eğitim faaliyetine ilişkin belgeler, kendisi tarafından verilen yayın ve eserlerine ilişkin bilgiler,

Üçüncü bölümde; memurun kullandığı izinlere ilişkin belgeler,

Dördüncü bölümde; memur hakkında yapılan disiplin soruşturmalarına ilişkin evraklar ile verilen disiplin cezaları, yargı organlarınca memur hakkında verilmiş karar örnekleri, görevden uzaklaştırmaya ilişkin belgeler ile varsa inceleme, soruşturma ve denetim raporları,

Beşinci bölümde; kurumlarca gerekli görülmesi halinde memurun maaş, ücret, harcırah ve sair parasal haklarına ilişkin belgeler, emeklilik durumuna ilişkin belgeler, bakmakla yükümlü olduğu kişilere ilişkin bildirimler, mal beyannameleri ile sendika üyeliğine ilişkin belgeler,

Altıncı bölümde; memurun adaylık ve asli memurluğa atanmasına ilişkin belgeler, derece ve kademe ilerlemeleri, sınıf, yer, unvan, görev değişiklikleri ile ilgili belgeler, geçici görevlendirilmesine ilişkin belgeler,

Yedinci bölümde; ödül, başarı ve üstün başarı belgesi verilmesine ilişkin bilgi ve belgeler,

Sekizinci bölümde; askerlik durumu, mecburi hizmet yükümlülüğü ve özürnlük durumuna ilişkin belgeler ile yukarıdaki bölümler kapsamına girmeyen memurun hizmet durumuna ilişkin diğer mesleki bilgi ve belgeler,



Saklanır.

6- Belgeler özlük dosyasının ilgili bölümüne, eski tarihli olan altta olacak şekilde, kronolojik sıraya göre yerleştirilir.

7- Bakanlıklar ve diğer kamu kurum ve kuruluşları, özlük dosyasında yer alan bilgilerden istihdam politikalarının tespiti ve uygulanmasında gerekli gördüklerini merkezde elektronik ortamda tutarlar.

8- Görevi herhangi bir şekilde sona eren memurların özlük dosyaları kurumlarınca saklanır.

9- Özlük dosyalarının tutulması ve muhafazasında özel hayatın gizliliği ilkesine riayet edilir. Özlük dosyası içeriği hakkında soruşturma ve kovuşturmaya yetkili merciler dışındakilere açıklama yapılamaz, bilgi verilemez. Ayrıca kişinin rızası olmaksızın özlük dosyasındaki bilgiler ve kayıtlar esas alınarak kişi hakkında yayında bulunulamaz.

10- 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 4/B ve 4/C maddelerine göre istihdam edilen personelin personel bilgi dosyasında; kronolojik sıraya göre sözleşmeler, öğrenim durumuna ilişkin belgeler, kurum içi yer ve unvan değişikliklerine ilişkin belgeler, izinler, sendika üyeliğine ilişkin bilgiler, sözleşme feshi ve hizmete yönelik diğer belgeler tutulur...”

Hükmü doğrultusunda özlük dosyalarının düzenlenmesine devam edilmelidir.

46- Genel beyan dönemlerinde ve değişikliklerde personelden mal bildirimi alındığı, mal bildirimlerinin özlük dosyalarında muhafaza edildiği ancak alınan mal bildirimlerinin karşılaştırma işlemi yapılmadığı incelenmiştir.

3628 sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanununun 9. ve Mal Bildiriminde Bulunulması Hakkında Yönetmeliğin 15. maddesine göre mal bildirimleri gizli olduğundan, gizliliğinin temini için tüm mal bildirimlerinin kapalı zarf içine alınarak muhafaza edilmeli,

3628 Sayılı Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzluklarla Mücadele Kanunun 7. maddesinin;

“...Bu Kanun kapsamındaki görevlere devam edenler, sonu (0) ve (5) ile biten yılların en geç Şubat ayı sonuna kadar bildirimlerini yenilerler. Yeni bildirimler yetkili merci tarafından daha önceki bildirimler ile karşılaştırılırlar...”

Hükmü, Mal Bildiriminde Bulunulması Hakkında Yönetmeliğin 18. maddesinin;

“...Yeni ve ek bildirimler, 6'ncı maddede belirtilen yetkili merciler tarafından daha önceki bildirimler ile karşılaştırılır...”

Hükmüne uygun olarak işlem yapılması sağlanmalıdır.

47- Personele etik sözleşme belgesi imzalatılarak etik sözleşmelerinin özlük dosyalarında muhafaza edildiği anlaşılmıştır.

Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 23. maddesinin; “...Bu Kanun kapsamındaki kamu görevlileri, bir ay içinde, Ek-



İlde yer alan "Etik Sözleşme" belgesini imzalamakla yükümlüdürler. Bu belge, personelin özlık dosyasına konur..." hükmü doğrultusunda işlem tesis edilerek tüm personelin etik sözleşme belgesinin özlık dosyasında muhafaza edilmesine devam edilmelidir.

48- İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünce Etik Komisyonunun oluşturulduğu, Artvin İl Özel İdaresinin <http://www.Artvinozelidare.gov.tr> adresli internet sayfasında Etik Komisyonun üyelerinin yayınlanmadığı görülmüştür.

Kamu Görevlileri Etik Davranış İlkeleri ile Başvuru Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğin 29. maddesinin;

"...Kurum ve kuruluşlarda, etik kültürünü yerleştirmek ve geliştirmek, personelin etik davranış ilkeleri konusunda karşılaştıkları sorunlarla ilgili olarak tavsiyelerde ve yönlendirmede bulunmak ve etik uygulamaları değerlendirmek üzere kurum veya kuruluşun üst yöneticisi tarafından kurum içinden en az üç kişilik bir etik komisyonu oluşturulur.

Etik komisyonu üyelerinin ne kadar süreyle görev yapacağı ve diğer hususlar, kurum ve kuruluşun üst yöneticisince belirlenir. Etik komisyonu üyelerinin özgeçmiş ve iletişim bilgileri, üç ay içinde Kurul'a bildirilir. Etik komisyonu, Kurul ile iş birliği içinde çalışır..."

Hükmü uyarınca işlem yapılarak, komisyonun etik kültürünü yerleştirmek ve geliştirmek, personelin etik davranış ilkeleri konusunda karşılaştıkları sorunlarla ilgili olarak tavsiyelerde ve yönlendirmede bulunmak ve etik uygulamaları değerlendirme konularında çalışmalarda bulunulması için gereken tedbirlerin alınması sağlanmalıdır.

49- 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi personelin disiplin işlemlerini yürütmek üzere İl Özel İdaresi Disiplin Kurulunun her yıl görevlendirme yapılmadığı incelenmiş olup;

İl Özel İdaresi Disiplin Kuruluna her yıl görevlendirme yapılması sağlanmalıdır.

Teftişe tabi dönemde (2) personele uyarma, (1) personele kınama, (6) personele aylıktan kesme cezası olmak üzere toplam (9) personele ceza verildiği incelenmiş, cezalara karşı yargıya itirazın olmadığı, dosyaların incelenmesinden ilgililerin savunmalarının alındığı görülmüştür.

Ayrıca İl Özel İdaresi İşyeri Disiplin Kurulunun Toplu İş Sözleşmesi Hükümlerine uygun olarak oluşturulduğu, 4857 sayılı İş Kanununa tabi personelin disiplin işlemlerinin yürütüldüğü Disiplin Kurulunun her yıl belirlendiği, Toplu İş Sözleşmesinin 58. maddesine göre (2) işçi temsilcilerinden olmak üzere toplam (4) kişinin en son 18.01.2023 tarihli Genel Sekreterlik oluru ile belirlendiği, Genel Sekreter Yardımcısı Başkanlığında, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürü ve (2) Sendika Temsilcisinden oluştuğu,

Teftişe tabi dönemde (6) ART-ÖZ A.Ş personeline İşyeri Disiplin Kurulu Kararı ile aylıktan kesme cezası verildiği, (1) ART-ÖZ A.Ş personeline uyarma cezası verildiği, (1) ART-ÖZ A.Ş personeline kınama cezası verildiği toplamda (8) ART-ÖZ A.Ş personeline ceza verildiği, verilen cezalara karşı yargıya itirazın olmadığı, dosyaların incelenmesinden ilgililerin savunmalarının alındığı, sendika temsilcilerinin kararlara iştirak ettiği,

Teftişe tabi dönemde (1) memura uyarma cezası verildiği incelenmiştir.

Personelin sevk ve idaresi gerektiği hallerde mevzuatın öngördüğü mükâfat ve disiplin



cezası işlemlerinin uygulanmasının, bu işlemlerin kurallara uyan-uymayan personelin ayırt edilmesinde adaletli bir yönetimin gereği olduğu kadar, gerektiği durumlarda hukuki bir mecburiyet olduğu ve disiplin cezası işlemlerinin, Anayasanın 129. maddesi hükmü göz önünde bulundurularak, 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 124. ve devamı maddeleri ile Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre yürütülmeli, ayrıca 657 sayılı Devlet Memurları Kanununa tabi personelin disiplin işlemlerini yürütmek üzere, Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmeliğinin 4. maddesi uyarınca İl Özel İdaresi Disiplin Kurulunun her yıl görevlendirme işlemi İl Valisinin onayıyla oluşturulması sağlanmalıdır.

50- Teftişe tabi dönemde 4483 sayılı Kanuna göre hakkında işlem yapılan personel olmadığı incelenmiştir.

51- Teftişe tabi dönemde Artvin Valisi tarafından (39) personele başarı belgesi verildiği incelenmiştir.

52- İl Özel İdaresinde görev yapan personele teftiş döneminde ikramiye verilmediği incelenmiştir.

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 36. maddesinin son fıkrasının, sözleşmeli ve işçi statüsünde çalışanlar hariç İl Özel İdaresi memurlarına, başarı durumlarına göre toplam memur sayısının %10'unu ve Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayının 20.000 gösterge rakamı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, çalıştıkları sürelerle (hastalık ve yıllık izinleri dahil) orantılı olarak encümen kararıyla yılda en fazla iki kez ikramiye ödenebileceği, hükmünün işletilmesinin personeli motive edeceği ve hedeflere ulaşılması için personelin çalışma verimini arttıracak değerlendirildiğinden, İl Özel İdaresi personeli için performans kriterleri oluşturularak, birimler için hedefler belirlenip, belirlenen hedeflere ulaşma derecesine göre bahse konu kanun maddesi uyarınca işlem yapılmaya devam edilmelidir.

53- Personelin emekliliğe esas, kazanılmış ve ödemeye esas hak aylıklarına ilişkin terfi tarihleri bilgisayar sistemi üzerinde tutulduğu; terfi hakkı gelen personele aylık toplu onay ile kademe veya derece ilerlemelerinin yapıldığı ve buna ilişkin çıktıların alınarak özlük dosyalarına konulduğu ancak bazı dosyalarda imza eksikliklerinin olduğu, bu işlemlerin E-İçişleri evrak modül sistemi içerisinde yer almadığı incelenmiştir.

54- Artvin İl Özel İdaresinin teşkilat şeması incelendiğinde;

Genel Sekreterlik ve iki Genel Sekreter Yardımcılığı,

Mali Hizmetler Müdürlüğü,

İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğü,

İmar ve Kentsel İyileştirme Müdürlüğü,

Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü,

Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü,

Su ve Kanal Hizmetleri Müdürlüğü,



Yazı İşleri Müdürlüğü,
İşletme ve İştirakler Müdürlüğü,
İhale ve Satın Alma Müdürlüğü,
Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü,

Birimlerinin çeşitli tarihlerde alınan meclis kararları ile oluşturulduğu, teftiş dönemi içerisinde Su ve Kanal Hizmetleri Müdürlüğünün kurulduğu, Müdürlüklerin tamamının dolu olduğu, Su ve Kanal Hizmetleri Müdürlüğü, Mali Hizmetler Müdürlüğü, İnsan Kaynakları ve Eğitim Müdürlüğünün vekaleten görev yaptığı incelenmiştir.

55- İl Özel İdaresi birimlerinin görev, yetki ve sorumluluklarını belirleyen Artvin İl Özel İdaresi Birimleri Görev ve Uygulama Yönergesi 30.12.2022 tarihinde güncellenerek yürürlüğe girdiği incelenmiştir.

56- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinde çalışan personele muhtelif konularda yılda (2) dönem halinde hizmet içi eğitim verildiği dosyasından anlaşılmış,

05.07.2023 tarih ve E-33165 sayılı yazı ile Artvin Valiliği İl Yazı İşleri Müdürlüğüne gönderildiği örnek olarak incelenmiştir.

İçişleri Bakanlığı Eğitim Dairesi Başkanlığının hizmeti İÇİŞLERİ e-AKADEMİ (<https://uzem.icisleri.gov.tr>) üzerinden de bu eğitimlerin daha etkin yapılabileceği tavsiye edilmiştir.

DÜZENLEYİCİ İŞLEMLER:

Yönetmelikler:

57- İl Özel İdaresinin çıkardığı yönetmelikler incelendiğinde;

"Köylere ve Köylere Hizmet Götürme Birliklerine Yapılacak Yardımların Dağıtım ve Sarf Esaslarına Dair Yönetmelik" 07.12.2006 tarihinde yürürlüğe girdiği,

06/03/2014 tarih ve 28 No'lu İl Genel Meclisi Kararı ile "Köy Yolları Kenarında Yapılacak ve Açılacak Tesisler Hakkında Yönetmelik" yürürlüğe girdiği,

02/10/2012 tarih ve 94 No'lu İl Genel Meclisi Kararı ile "Artvin İli İnşaat Hafriyat Kazı Kontrol ve Tarife Yönetmeliği" yürürlüğe girdiği,

05/10/2010 tarih ve 118 No'lu İl Genel Meclisi Kararı ile "Artvin İl Özel İdaresi İktisadi işletmesi Çalışma Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmelik" yürürlüğe girdiği,

İncelenmiştir.

Önceki teftiş raporunda tenkit edilmiş olmasına rağmen İl Özel İdaresinin Disiplin Amirleri ile iş ve işlemleri ile ilgili bir yönetmelik çıkarılmamış olduğu incelenmiş olup,

14/07/1965 tarihli 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 134. maddesi uyarınca 17/09/1982 tarihli ve 8/5336 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Disiplin Kurulları ve Disiplin Amirleri Hakkında Yönetmeliğin 16. maddesinde belirtilen "Disiplin



amirleri, bu maddede belirtilen esaslara uyulmak ve Devlet Personel Başkanlığının görüşüne dayanılmak suretiyle, kurumların kuruluş ve görev özelliklerine göre hazırlayarak yürürlüğe koyacakları özel yönetmelikler ile tespit edilir...” hükmü gereğince yönetmelik hazırlanması sağlanmalıdır.

Yönergeler:

58- İl Özel İdaresinin çıkardığı yönergeler incelendiğinde;

- 30.12.2022 tarihli onay ile "Artvin İl Özel İdaresi İmza Yetkileri Yönergesi"
- 30.12.202 tarihli onay ile "Artvin İl Özel İdaresi görev ve Uygulama Yönergesi"
- 11.12.2015 tarihli onay ile "Artvin İl Özel İdaresi Rücu Yönergesi"nin yürürlüğe girdiği incelenmiştir.

Kurum içi iş ve işlemlerde kural koyucu hususlar gerektiğinde veya usul ve esasların belirlenmesini gerektiren alanların yönergeler ile düzenlenmesine devam edilmelidir.

Diğer Düzenleyici Kararlar:

59- Yönetmelik ve Yönerge dışında düzenlenmesi gereken alan ve hususlarda da İl Genel Meclis ve İl Encümen kararları alındığı ve uygulandığı incelenmiştir.

Bu kararlara örnek olarak;

- “Ruhsat Ücret Tarifelerinin Belirlenmesi”ne dair 05.02.2021 tarih ve 24 sayılı İl Genel Meclisi Kararı,
- “Umuma Açık İşyerlerinin Ramazan Ayı Nedeniyle Açılış ve Kapanış Saatlerinin Yeniden Değerlendirilmesi” dair 07/08/2012 tarih 88 sayılı İl Encümeni kararı,
- “İdari Para Cezalarının Belirlenmesine” dair 03.09.2020 tarih 72 sayılı İl Genel Meclisi kararı,
- “İçkili Yer Bölgesi Tespiti” ile ilgili 05.09.2019 tarih 73 sayılı İl Genel Meclisi kararı alındığı görülmüştür. İl Genel Meclisi tarafından belediye ve mücavir alan sınırları dışında kalan yerler ile ilgili olarak 08.06.2007 tarih ve 48 sayılı kararın

İl Genel Meclisince kabul edilen düzenleyici işlemlerin internet sitesinde İl Genel Meclisi Kararları içerisinde yayımlandığı incelenmiştir.

CİMER ve AÇIK KAPI Başvuruları:

CİMER ve Açık Kapı başvurularının Yazı İşleri Müdürlüğü tarafından yürütüldüğü,

60- Teftiş döneminde İl Özel İdaresine yapılan başvurular aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

	2019	2020	2021	2022	2023	Toplam
CİMER Başvuruları	33	58	81	127	157	456
İl Özel İdaresince Cevaplanan Başvuru Sayısı	33	53	78	122	148	434
Diğer Kurumlara Yönlendirilen Başvuru Sayısı	-	5	3	5	9	22



Teftiş döneminde İl Özel İdaresine (456) CİMER başvurusu yapıldığı, (434) başvurunun Kurumca cevaplandığı, (22) başvurunun diğer kurumlara yönlendirildiği, en fazla yol hizmetlerine ilişkin başvurular olduğu anlaşılmış,

06.07.2021 tarih ve 2103660946 sayılı CİMER başvurusunun, 30.07.2021 tarihinde İl Özel İdaresine zimmetlendiği, Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğüne sevk edildiği, 04.08.2021 tarihinde İl Özel İdaresi tarafından Artvin Valiliğine cevap verildiği,

23.06.2022 tarih ve 2202851201 sayılı CİMER başvurusunun, 27.06.2022 tarihinde İl Özel İdaresine zimmetlendiği, Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğüne sevk edildiği, 15.08.2022 tarihinde İl Özel İdaresi tarafından Artvin Valiliğine cevap verildiği,

19.02.2023 tarih ve 2301713025 sayılı CİMER başvurusunun, 22.02.2023 tarihinde İl Özel İdaresine zimmetlendiği, Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğüne sevk edildiği, 10.03.2023 tarihinde İl Özel İdaresi tarafından Artvin Valiliğine cevap verildiği,

Örnekleme yöntemiyle yapılan incelemede başvuruların İl Özel İdaresi tarafından cevaplandığı veya ilgili kuruma yönlendirildiği anlaşılmıştır.

61- Teftiş döneminde AÇIK KAPI yoluyla İl Özel İdaresine yapılan başvurular aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar/Başvuru Sayısı	2019	2020	2021	2022	2023	Toplam
Başvuru Sayısı	27	10	9	30	37	113

Teftiş döneminde İl Özel İdaresine yapılan (113) Açık Kapı başvurusu olduğu,

29.05.2023 tarih ve 7794165 sayılı başvurunun, DSİ Bölge Müdürlüğüne yönlendirildiği örnek olarak incelenmiş,

Başvuruların İl Özel İdaresi tarafından cevaplandığı veya ilgili kuruma yönlendirildiği anlaşılmıştır.

İMAR UYGULAMALARI:

İmar Planı ve İmar Planı Tadilatları:

62- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-15.07.2023 tarihleri arasında imar planı ve plan tadilatına ilişkin işlemler İl Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Müdürlüğü personeli Şehir Plancısı Doğan SAV tarafından örnekleme yöntemi ile (6) imar planı ve (1) imar plan tadilatı dosyasının incelendiği ve Müfettişliğime sunulan 21.07.2023 tarihli Teknik Raporda;

"Teftiş döneminde İl Özel İdaresi Meclisi tarafından alınan imar planlarına ilişkin kararlar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

YILLAR	MECLİS KARARI	KABUL	RED
2019 (son altı ay)	4	4	-



2020	18	18	-
2021	11	11	-
2022	16	16	-
2023 (ilk altı ay)	4	4	-

Yapılan İmar planlarına ait dosyaların örnekleme yöntemi ile (6) imar planı ve (1) imar plan tadilatı incelenmesi sonucunda şöyledir;

- Artvin ili, Şavşat ilçesi, Cevizli Köyü 134 Ada 31 parsel içerisinde yapımı planlanan "Otel Alanı" için hazırlanan ve 03.10.2019 tarih ve 85 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

1/1000 ölçekli imar planı ile yukarıda anılan parselin otel alanı olarak kullanılabilmesi amacıyla parsel sahipleri tarafından imar planı yapılması talep edilmiş ve bu kapsamda İl Özel İdaresi tarafından ilgili kurumlardan kurum görüşleri alınmıştır. Toplanan kurum görüşleri doğrultusunda imar planının hazırlandığı ve imar planında onaylı halihazır haritaların ve onaylı jeolojik-jeoteknik etüt raporunun altlık olarak kullanıldığı görülmüştür. Yapılan imar planında, plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlanmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Yusufeli ilçesi, Kılıçkaya köyü sınırları içerisinde Atahes Müh. Müş. Ener. San. Ve Tic. Ltd. Şti. tarafından 5,05 MWm/4,90 MWe kurulu güce sahip Aydın Regülatörü ve HES projesi olarak planlatılmak üzere hazırlanan ve 08.10.2020 tarih ve 84 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

İmar Planının, Artvin İl Özel İdaresi tarafından 21.11.2016 tarihinde onaylanan 1/1000 ve 1/5000 ölçekli halihazır haritaların üzerine işlendiği, İmar planına altlık teşkil eden ve Artvin Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğüne 29.09.2017 tarihinde onaylanan Jeolojik ve Jeoteknik Etüt Raporunun bulunduğu,

3194 Sayılı İmar Kanununun, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 24. maddesi doğrultusunda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından uygun görüşlerin alınmış olduğu, Orman ve Su İşleri Bakanlığı-XII. Bölge Müdürlüğü'ne ait 16.03.2017 tarih ve 63581 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, D.S.İ. 26. Bölge Müdürlüğü'ne ait 03.04.2017 tarih ve 217752 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, Çoruh Elektrik Dağıtım A.Ş.'ye ait 14.02.2017 tarih ve 18-1309 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, Karayolları 10. Bölge Müdürlüğü'ne ait 24.04.2017 tarih ve 122234 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, plan notlarında düzenlenmiş olduğu,

Plan müellifinin, İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşların Yeterlilik Yönetmeliği'nde belirtilen asgari yeterlilik belgesine haiz olduğu plan dosyasının içinde Serbest Şehircilik Büro Tescil Belgesinin ve İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesinin bulunduğu,

Aydın Hidroelektrik Santrali için, Atahes Müh. Müş. Ener. San. Ve Tic. Ltd. Şti. adına düzenlenmiş ÖN/5629-6/03302 nolu 'Ön Lisansı'nın bulunduğu, DSİ Genel Müdürlüğü ile Atahes Müh. Müş. Ener. San. Ve Tic. Ltd. Şti. arasında imzalanan 'Su Kullanım Hakkı ve



İşletme Esaslarına İlişkin Anlaşmanın' bulunduğu, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı (Çevresel Etki Değerlendirmesi İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü)'nin 22.08.2014 tarih ve 3588 sayılı kararı gereğince verilen 'ÇED Olumlu' belgesinin bulunduğu (5,05 MWm kurulu gücünde), Aydın Regülatörü ve HES projesinin, Ordu-Trabzon-Rize-Giresun-Gümüşhane-Artvin Planlama Bölgesi 1/100.000 ölçekli Çevre Düzeni Planı'na işlenmiş ve kesinleşmiş olduğu,

Hazırlanan İmar Planlarının 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlandığı plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlandığı anlaşılmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Merkez ilçesi, Ahalt köyü sınırları içerisinde Muammer YAVUZ tarafından Sanayi Alanı olarak planlatılmak üzere hazırlanan ve 09.03.2021 tarih ve 38 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

İmar Planının, Artvin İl Özel İdaresi tarafından onaylanan 1/1000 ve 1/5000 ölçekli halihazır haritaların üzerine işlendiği, İmar planına altlık teşkil eden ve Artvin Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünce 21.01.2021 tarihinde onaylanan Jeolojik ve Jeoteknik Etüt Raporunun bulunduğu,

3194 Sayılı İmar Kanununun, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 24. maddesi doğrultusunda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından uygun görüşlerin alınmış olduğu,

Plan müellifinin, İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşların Yeterlilik Yönetmeliği'nde belirtilen asgari yeterlilik belgesine haiz olduğu plan dosyasının içinde Serbest Şehircilik Büro Tescil Belgesinin ve İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesinin bulunduğu,

Hazırlanan İmar Planlarının 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlandığı plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlandığı anlaşılmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Yusufeli ilçesi, Küplüce köyü sınırları içerisinde 154 Kv Barhal Havza Trafo Merkezi projesi kapsamında yapımı planlanan "Trafo Alanı" projesi için hazırlanan ve 02.09.2021 tarih ve 109 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

İmar Planının, Artvin İl Özel İdaresi tarafından 28.01.2021 tarihinde onaylanan 1/1000 ve 1/5000 ölçekli halihazır haritaların üzerine işlendiği, İmar planına altlık teşkil eden ve Artvin Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünce 19.04.2021 tarihinde onaylanan Jeolojik ve Jeoteknik Etüt Raporunun bulunduğu,

3194 Sayılı İmar Kanununun, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 24. maddesi doğrultusunda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından uygun görüşlerin alınmış olduğu, Orman ve Su İşleri Bakanlığı-XII. Bölge Müdürlüğü'ne ait 24.04.2015 tarih ve 93384 sayılı görüş yazısında



belirtilen hususların, D.S.İ. 26. Bölge Müdürlüğü'ne ait 22.12.2020 tarih ve 829061 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, Erzurum Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü'ne ait 18.01.2021 tarih ve 105096010 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların plan notlarında düzenlenmiş olduğu,

Plan müellifinin, İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşların Yeterlilik Yönetmeliği'nde belirtilen asgari yeterlilik belgesine haiz olduğu plan dosyasının içinde Serbest Şehircilik Büro Tescil Belgesinin ve İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesinin bulunduğu,

Hazırlanan İmar Planlarının 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlandığı plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlandığı anlaşılmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Hopa ilçesi, Esenkıy köyü sınırları içerisinde yer alan 104 ada,3, 4 ve 5 nolu parseller üzerinde Artvin İl Emniyet Müdürlüğü tarafından yapımı planlanan "Resmi Kurum Alanı (Bölge Trafik Denetleme İstasyonu Amirliği ile Deniz Limanı Şube Müdürlüğü)" projesi için hazırlanan ve 05.07.2022 tarih ve 80 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

İmar Planının, Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.02.2011 tarihinde onaylanan 1/1000 ve 1/5000 ölçekli halihazır haritaların üzerine işlendiği, İmar planına altlık teşkil eden ve Artvin Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğünce onaylanan Jeolojik ve Jeoteknik Etüt Raporunun bulunduğu,

3194 Sayılı İmar Kanununun Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 24. maddesi doğrultusunda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından uygun görüşlerin alınmış olduğu, Artvin İl Sağlık Müdürlüğü'ne ait 03.11.2021 tarih ve 68790055 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, Tarım ve Orman Bakanlığı-XII. Bölge Müdürlüğü'ne ait 3097898 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların plan notlarında düzenlenmiş olduğu,

Plan müellifinin, İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşların Yeterlilik Yönetmeliği'nde belirtilen asgari yeterlilik belgesine haiz olduğu plan dosyasının içinde Serbest Şehircilik Büro Tescil Belgesinin ve İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesinin bulunduğu,

Hazırlanan İmar Planlarının 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlandığı plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlandığı anlaşılmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Yusufeli ilçesi, Dokumacılar köyü sınırları içerisinde yer alan 105 ada 81 parsel üzerinde Artvin İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü tarafından yapımı planlanan "Gelişme Konut Alanı" projesi için hazırlanan ve 04.01.2022 tarih ve 3 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile



onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

İmar Planının, Artvin İl Özel İdaresi tarafından 16.06.2021 tarihinde onaylanan 1/1000 ve 1/5000 ölçekli halihazır haritaların üzerine işlendiği, İmar planına altlık teşkil eden ve Artvin Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğüne 05.10.2021 tarihinde onaylanan Jeolojik ve Jeoteknik Etüt Raporunun bulunduğu,

3194 Sayılı İmar Kanununun Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin 24. maddesi doğrultusunda ilgili kamu kurum ve kuruluşlarından uygun görüşlerin alınmış olduğu, D.S.İ. 26. Bölge Müdürlüğü'ne ait 16.02.2021 tarih ve 963012 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların, Erzurum Kültür Varlıklarını Koruma Bölge Kurulu Müdürlüğü'ne ait 08.02.2021 tarih ve 1108424 sayılı görüş yazısında belirtilen hususların plan notlarında düzenlenmiş olduğu,

Plan müellifinin, İmar Planlarının Yapımını Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşların Yeterlilik Yönetmeliği'nde belirtilen asgari yeterlilik belgesine haiz olduğu plan dosyasının içinde Serbest Şehircilik Büro Tescil Belgesinin ve İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesinin bulunduğu,

Hazırlanan İmar Planlarının 3194 sayılı İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlandığı plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlandığı anlaşılmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.

- Artvin ili, Yusufeli ilçesi, Dereiçi köyünde 2021 yılında eydana gelen yangın afeti sonrasında 6306 sayılı Afet Riski Altındaki alanların dönüştürülmesi Hakkındaki Kanun kapsamında Çevre, Şehircilik ve İklim Değişikliği Bakanlığınca "Rezerv Yapı Alanı" olarak ilan edilen alanda konut yapılması amacıyla, 17.11.2022 tarih ve 132 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planında yapılan değişiklik 04.04.2023 tarihli ve 48 sayılı İl Genel Meclisi kararı ile onaylanan imar planı dosyasının incelenmesi sonucunda;

2022 yılında onaylanan imar planında Konut Adasında Emsal bilgisinin yer aldığı ancak Yençok (Kat Yüksekliği) bilgisinin yer almadığı ve 2023 yılında onaylanan planda Yençok bilgisinin Yençok= 09,50 metre olarak eklendiği, 10 metre genişliğindeki yolun mevcut kadastral yol üzerinden geçecek şekilde değiştirildiği, planlama alanına arazinin mevcut durumunda yer alan 7 metre genişliğindeki ve 3 metre genişliğindeki yolların işlendiği,

Önceki planda 992 m² büyüklüğünde resmi Kurum Alanı (Muhtarlık) alanı 1030 m² olarak değiştirildiği. Planlama alanında yaşayacak nüfusa yönelik belirli alanlarda 1.323 m² büyüklüğünde aktif yeşil alanların (Park Alanı) 1.346 m² olarak arttırıldığı tespit edilmiştir.

Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğinin İmar Planı Değişiklikleri başlıklı 26. Maddesinin 2 inci fıkrasında "İmar planlarında sosyal ve teknik altyapı hizmetlerinin iyileştirilmesi esastır. Yürürlükteki imar planlarında öngörülen sosyal ve teknik altyapı standartlarını düşüren plan değişikliği yapılamaz." Denilmektedir. Bu doğrultuda; imar planı değişikliği ile sosyal ve teknik altyapı alanları iyileştirilmiş olup yapılan imar planı değişikliği İmar Kanunu ve ilgili mevzuatlara uygun olarak yapıldığı anlaşılmaktadır.



Yapılan plan değişikliği, plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlanmış olup 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum görülmemiştir.”

Şeklinde olduğu incelenmiştir.

63- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-15.07.2023 tarihleri arasındaki örnekleme yoluyla incelenen imar planı ve plan tadilatlarının 3194 sayılı İmar Kanununa, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğine ve Üst Ölçekli Planlarda belirtilen teknik kriterler doğrultusunda hazırlanmış olduğu ve planlama sınırlarının jeolojik etüt verileri ile karşılaştırılması sonrası İmar Planlarının hazırlanmış olduğu plana ait açıklama raporu ve plan notları ayrıntılı olarak hazırlanmış ve 3194 sayılı İmar Kanunu ve uygulama yönetmeliklerine aykırı bir durum olmadığı anlaşılmıştır,

İmar planı yapımı ve plan değişikliği işlemlerinde, 3194 sayılı İmar Kanununa, Mekansal Planlar Yapım Yönetmeliğine ve Üst Ölçekli Planlara uygunluğuna göre işlem yapılmasına devam edilmelidir.

Yapı Ruhsatı - Yapı Kullanma İzin Belgesi ve Kaçak Yapılar:

64- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-31.05.2023 tarihleri arasındaki verilmiş olan yapı ruhsatları, yapı inşaat izinleri, kaçak ve ruhsata aykırı yapılara ilişkin işlemler İl Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Müdürlüğü personeli İnşaat Mühendisi Abdulkadir KARAHAN tarafından örnekleme yöntemi ile incelendiği ve Müfettişliğime sunulan 21.07.2023 tarihli Teknik Raporda özetle;

“... Artvin İl Özel İdaresi tarafından verilmiş olan yapı ruhsatları, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 27.maddesine göre ruhsata tabi olmayan yapılar ve yapı kullanma iznine ilişkin icmal hazırlanarak aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir.

Yıllar	İnşaat İzni	Yapı Ruhsatı Sayısı	Yapı Kullanma İzin Belgesi Sayısı
2019	427	20	21
2020	526	26	34
2021	590	47	24
2022	296	37	29
2023	183	13	8
Toplam	2022	143	116

Yapı Ruhsatı

Artvin İl Özel İdaresinin 01.06.2019-31.05.2023 tarihleri arasında verilen yapı ruhsat dosyaları arasından örnekleme yoluyla seçilerek incelenmiştir.

1- Artvin İli, Şavşat İlçesi, Aşağı Koyunlu Köyü 169 Ada, 39 Parsel numaralı taşınmazda İrfan GÜMÜŞ' e ait A Blok için 6 ve B Blok için 7 adet bağımsız bölümden oluşan apart otele ait toplamda 2 bloklu iş yeri için 14.06.2019 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Artvin Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı sahibinin 12.11.2019 başvurusuna istinaden ilgili



Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 18.11.2019 tarihinde yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksikliği bulunmadığı tespit edilmiştir.

2- Artvin İli, Merkez İlçesi, Zeytinlik Köyü F47C13D1C Pafta, 145 Ada, 27 Parsel numaralı taşınmazda Osman GÜNDAĞ' a ait 1 bağımsız bölümlü prefabrik konut inşaatı için 18.09.2019 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. Söz konusu taşınmaz 4708 Sayılı Yapı denetim Kanununa tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapı sahibinin 15.10.2019 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 30.10.2019 tarihinde yapı kullanma izin belgesi düzenlenmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı,

3- Artvin İli, Şavşat İlçesi, Meşeli Köyü F48A25A2B Pafta, 146 Ada, 16 Parsel numaralı taşınmazda Naciye KÖSA' ya ait pansiyon inşaatı yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. Yapılan incelemelerde bahse konu yapının daha önce kaçak olarak yapımına başlandığı, 30.10.2018 tarihinde idare tarafından yapı tatil zaptı tutulduğu ve 3194 Sayılı İmar Kanunun 42.maddesinde belirtilen para cezası uygulaması kapsamında idari para cezası verildiği tespit edilmiştir. Yapı ile ilgili mevzuata aykırılıklar giderilerek yapı sahibinin yapı ruhsatı için evraklarıyla birlikte başvuru yaptığı ve 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 22. Maddesine uygun olarak 14.10.2019 tarihinde yasal süreler içerisinde yapı ruhsatı düzenlenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Sahil Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı sahibinin 08.11.2019 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 12.11.2019 tarihinde yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksikliği bulunmadığı,

4- Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Harmanlı Köyü F48D12C1A Pafta, 150 Ada, 103 Parsel numaralı taşınmazda Yücel OKUMUŞ ve Mansur OKUMUŞ' a ait 2 bağımsız bölümlü Artvin İl Afet ve Acil durum Müdürlüğü'nün talebi doğrultusunda yapılacak olan afet konutu inşaatı için 02.11.2021 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. Bina 4708 Sayılı Yapı Denetim Kanununa tabi değildir. Yapının inşası henüz bitmediğinden yapı kullanım izin belgesine başvurulmadığı tespit edilmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun sürelerde yapıldığı,

5- Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Çağlıyan Köyü G47B01D4C Pafta, 138 Ada, 3 Parsel numaralı taşınmazda Ahmet EROĞLU' ya ait işyeri inşaatı yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. 16.06.2021 tarihinde yapı ruhsatı alınan binanın 4708 Sayılı Yapı Denetimi Kanununa tabi olarak Sahil Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksikliği bulunmamaktadır. Yapı sahibinin 29.09.2021 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 13.10.2021 tarihinde yapı 3194 Sayılı İmar Kanunun 30.Maddesine göre verilmesi gereken süre içerisinde kullanım belgesi düzenlenmiştir.

6- Artvin İli, Merkez İlçesi, Zeytinlik Köyü F47C13D1D Pafta, 149 Ada, 11 Parsel numaralı taşınmazda Mustafa ALPEK' e ait konut inşaatı yapı ruhsat dosyaları incelenmiştir. 13.11.2020 tarihinde yapı ruhsatları düzenlenmiştir. Söz konusu taşınmazın 4708 Sayılı Yapı denetim Kanununa tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapı sahibinin 15.04.2021 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 15.04.2021 tarihinde



yapı kullanma izin belgesi düzenlenmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksiği bulunmadığı,

7- Artvin İli, Murgul İlçesi, Erenköy Köyü F47A22B2B Pafta, 105 Ada, 1 Parsel numaralı taşınmazda ARTEN BİYOENERJİ TİCARET VE SANAYİ A.Ş. 'a ait soğutma kulesi binası, kazan adası, idari ve türbün binası ve hammadde binası olmak üzere toplamda 4 adet işyeri inşaatı yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. Söz konusu yapılardan idari ve türbün binası, soğutma kulesi binası ve hammadde deposu için 21.05.2021, kazan adası için 20.05.2021 tarihlerinde 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 22. Maddesine uygun olarak yasal süreler içerisinde yapı ruhsatları düzenlenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Sahil Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksiği bulunmamaktadır. Yapı sahibinin 25.03.2022 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 22.04.2022 tarihinde tüm yapılar için yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir.

8- Artvin İli, Şavşat İlçesi, Meşeli Köyü F49A16D4A Pafta, 187 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Cihat KÜÇÜKALTUN' a ait 6 adet mesken inşaatı için 11.01.2022 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Sahil Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksiği bulunmamaktadır. Yapı sahibinin 01.09.2022 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 20.09.2022 tarihinde yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir.

9- Artvin İli, Merkez İlçesi, Sümbüllü Köyü F47C01C2C Pafta, 198 Ada, 27 Parsel numaralı taşınmazda Kemal ŞİMŞEK' e ait depo inşaatı için 17.12.2021 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Artvin Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksiği bulunmamaktadır. Yapı sahibinin 07.04.2022 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 10.05.2022 tarihinde yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir. 3194 Sayılı İmar Kanunun 30. maddesine göre, tüm yapıların tamamen veya kısmen kullanılabilmesi için 30 günlük süre içerisinde kullanma izni verilmesi gerekirken, buna uyulmadığı tespit edilmiştir.

10- Artvin İli, Şavşat İlçesi, Yavuzköy Köyü F48C03B3A Pafta, 160 Ada, 29 Parsel numaralı taşınmazda Ünal KAYA' ya ait her biri bir bağımsız bölümlü 4 bloktan oluşan dört adet mesken inşaatının yapı ruhsatları incelenmiştir. 29.09.2022 tarihinde yapı ruhsatı alınan taşınmazın 4708 Sayılı Yapı denetim Kanunu 1.maddesinin d bendinde, Köy yerleşik alanlarında, belediye ve mücavir alan sınırları içinde olmayan iskân dışı alanlarda ve nüfusu 5000'in altında olan belediyelerin belediye ve mücavir alan sınırları içinde bodrum katı ve çatı arası dışında en çok iki katlı ve yalnızca bir bodrum katın inşaat alanı hesaba katılmaksızın toplam inşaat alanı 500 metrekareyi geçmeyen konut yapıları ile bunların kömürlük, otopark, depo gibi müştemilatı, hariç olmak üzere, belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan yerlerde yapılacak yapıların denetimini kapsar. hükmüne istinaden yapı denetime tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapının inşası henüz bitmediğinden yapı kullanım izin belgesine başvurulmadığı tespit edilmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksiği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde sürdürüldüğü,



11- Artvin İli, Merkez İlçesi, Zeytinlik Köyü F47C13D1CD Pafta, 125 Ada, 8 Parsel numaralı taşınmazda Ali YILDIRIM' a ait her biri iki bağımsız bölümlü mesken inşaatının yapı ruhsatı incelenmiştir. 06.04.2022 tarihinde yapı ruhsatı alınan taşınmazın 4708 Sayılı Yapı denetim Kanunu 1.maddesinin d bendinde, "Köy yerleşik alanlarında, belediye ve mücavir alan sınırları içinde olmayan iskân dışı alanlarda ve nüfusu 5000'in altında olan belediyelerin belediye ve mücavir alan sınırları içinde bodrum katı ve çatı arası dışında en çok iki katlı ve yalnızca bir bodrum katın inşaat alanı hesaba katılmaksızın toplam inşaat alanı 500 metrekareyi geçmeyen konut yapıları ile bunların kömürlük, otopark, depo gibi müstemilatı, hariç olmak üzere, belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan yerlerde yapılacak yapıların denetimini kapsar." hükmüne istinaden yapı denetime tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapının inşası henüz bitmediğinden yapı kullanım izin belgesine başvurulmadığı tespit edilmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde sürdürüldüğü,

12- Artvin İli, Merkez İlçesi, Zeytinlik Köyü F47C13D1D Pafta, 150 Ada, 19 Parsel numaralı taşınmazda Hasan ERDEM' e ait mesken inşaatının yapı ruhsatı incelenmiştir. 02.05.2023 tarihinde yapı ruhsatı alınan taşınmazın 4708 Sayılı Yapı denetim Kanunu 1.maddesinin d bendinde, "Köy yerleşik alanlarında, belediye ve mücavir alan sınırları içinde olmayan iskân dışı alanlarda ve nüfusu 5000'in altında olan belediyelerin belediye ve mücavir alan sınırları içinde bodrum katı ve çatı arası dışında en çok iki katlı ve yalnızca bir bodrum katın inşaat alanı hesaba katılmaksızın toplam inşaat alanı 500 metrekareyi geçmeyen konut yapıları ile bunların kömürlük, otopark, depo gibi müstemilatı, hariç olmak üzere, belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan yerlerde yapılacak yapıların denetimini kapsar." hükmüne istinaden yapı denetime tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapının inşası henüz bitmediğinden yapı kullanım izin belgesine başvurulmadığı tespit edilmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara şekilde sürdürüldüğü,

13- Artvin İli, Arhavi İlçesi, Küçükköy Köyü F46C05B Pafta, 101 Ada, 1 Parsel numaralı taşınmazda Güven BALKAN, BALSU ELEKTRİK ÜRETİMİ VE TİCARET A.Ş.' ne ait HES Santral Binası inşaatı için 27.01.2020 tarihinde düzenlenen yapı ruhsat dosyası incelenmiştir. 4708 Sayılı Yapı denetimi Kanununa tabi olarak Sahil Yapı Denetim Ltd. Şti. tarafından denetim faaliyetleri tamamlanmıştır. Yapı denetim dosyalarında evrak ve proje eksikliği bulunmamaktadır. Yapı sahibinin 03.03.2020 tarihli başvurusuna istinaden ilgili Kurumlar (SGK, Vergi Dairesi) yazışmaları tamamlanarak 06.03.2020 tarihinde yapı kullanım belgesi düzenlenmiştir.

14- Artvin İli, Merkez İlçesi, Zeytinlik Köyü F47C13D1D Pafta, 125 Ada, 8 Parsel numaralı taşınmazda Murat YILDIRIM' a ait mesken inşaatının yapı ruhsatı incelenmiştir. 03.05.2023 tarihinde yapı ruhsatı alınan taşınmazın 4708 Sayılı Yapı denetim Kanunu 1.maddesinin d bendinde, "Köy yerleşik alanlarında, belediye ve mücavir alan sınırları içinde olmayan iskân dışı alanlarda ve nüfusu 5000'in altında olan belediyelerin belediye ve mücavir alan sınırları içinde bodrum katı ve çatı arası dışında en çok iki katlı ve yalnızca bir bodrum katın inşaat alanı hesaba katılmaksızın toplam inşaat alanı 500 metrekareyi geçmeyen konut yapıları ile bunların kömürlük, otopark, depo gibi müstemilatı, hariç olmak üzere, belediye ve mücavir alan sınırları içinde ve dışında kalan yerlerde yapılacak yapıların denetimini kapsar."



hükmüne istinaden yapı denetime tabi olmadığı tespit edilmiştir. Yapının inşası henüz bitmediğinden yapı kullanım izin belgesine başvurulmadığı tespit edilmiştir. Yapıya ait dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde sürdürüldüğü tespit edilmiştir.

İncelenen dosyalarda genel olarak;

3194 Sayılı imar Kanununun 22. Maddesine göre yasal süreler içerisinde yapı ruhsatlarının onaylandığı,

Yapı Ruhsatlarının tanzimi ve bununla ilgili imza ve onayların usulünce bulunduğu,

4708 Sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun kapsamına giren yapıların yapı denetim firmalarınca denetlendiği,

Yapı projelerine esas zemin etüt raporlarının hazırlatılıp onaylandığı,

Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. Maddesinin 12. Fıkrası gereğince İçişleri Bakanlığı Mahalli İdareler Genel Müdürlüğü'nün (Mülga) 26.10.2017 tarihli ve 22187 sayılı, 10.11.2017 tarihli ve 23204 sayılı yapı ruhsatları süreçleri konulu Genelgesi gereği; Yapı ruhsatı başvurularında,

Harita Plan Örneği (Kadastro Müdürlüğünden istenir),

İmar durum belgesi,

Koordinatlı kroki,

Yapıya ait projeler, istenerek işlemlerin yürütüldüğü,

Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. Maddesinin 12. Fıkrası gereğince Yapı denetim dosyasında mimari, statik, elektrik, sıhhi tesisat, kalorifer tesisatı, asansör uygulama projelerinin tam olup yapı denetim firmasının teknik elemanları tarafından incelenip onaylandığı,

Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. Maddesinin 22. Fıkrası gereğince Yapı Ruhsatına esas projelerin ilgili idarece ruhsat eki olduğuna dair kayıtlı mühürlenip ve onaylandığı,

Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. Maddesinin 20.Fıkrasında yer alan " İdare yapı ruhsatı düzenleme aşamasında her proje için, proje müelliflerinden, fenni mesullerden ve fen adamlarından, şantiye şefleri ile yapı müteahhitlerinden mevzuata aykırı uygulama sebebiyle süreli veya süresiz olarak mesleki faaliyet haklarının kısıtlı olmadığına ilişkin Ek-1 ve Ek-8'de yer alan sicil durum taahhütnamesini ister. " hükmü gereğince Yapı ruhsatı dosyalarında proje müelliflerine, şantiye şeflerine ve yapı müteahhitlerine ait taahhütnamelerin bulunduğu,

Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin Yapı Kullanma İzni başlıklı 64. Maddesi 1. Fıkrası" Yapı tamamlandığında tamamının veya kısmen kullanılması mümkün kısımları tamamlandığında bu kısımlarının kullanılabilmesi için, mal sahibinin müracaatı üzerine yapı ruhsatını veren ilgili idareden izin alınması zorunludur. Bu iznin alınması için ilgili idareye yapılan başvuru dilekçesi ekinde, fenni mesullerin veya yapı denetim kuruluşlarının yapının ruhsat eki projelerine, fen ve sağlık kurallarına uygun olarak yapılıp yapılmadığını, mevzuata uygun malzeme kullanılıp kullanılmadığını belirten raporları, yetki belgesini haiz mimar, mühendis



veya kuruluşlarca tanzim edilen enerji kimlik belgesi ile yapıya ilişkin fotoğrafları yer alır. hükmü gereğince incelenen dosyalarda, mal sahibinin yapı kullanım izin belgesi almak için idareye doğrudan başvuru dilekçesi vermemiş olduğu dolayısıyla fenni mesuller veya fenni mesuliyeti üstlenmiş olan yapı denetim firması tarafından yönetmelikte belirtilen raporların başvuru dilekçesi ile beraber verilmediği,

Yapı Kullanma İzin Belgesi başvurularında; 4708 Sayılı Yapı Denetim Kapsamında olan yapılarda; iş bitirme tutanağı istenerek, yapı denetime tabi olmayan yapılarda; 492 sayılı Harçlar Kanununun mükerrer 69 uncu maddesinin son fıkrası "Belediyeler ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığının ilgili memurları arsa, arazi veya bina üzerine yeniden inşa edilen binalarla ilgili yapı kullanma izni (iskân belgesini) vermeden önce, vergi dairesine gerekli harcın ödendiğini gösterir belgeleri talep etmeye mecburdurlar" hükmü uyarınca harç tahsilinin yapıldığı ve SGK İl Müdürlüğünden alınan ilişiksizlik belgesine istinaden işlemlerin yürütüldüğü,

Yapı ruhsatına esas projelerin İmar Durum Belgesinde öngörülen yapılaşma koşullarına uyduğu ve İmar Durum Belgesi, Yapı Ruhsatı ve Yapı Kullanma İzin Belgesi düzenlenirken de herhangi bir ücret talep edilmediği tespit edilmiştir.

Yapı İnşaat İzinleri

Artvin İl Özel İdaresinin verilen 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 27.Maddesi ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği'nin 57.maddesi gereği ruhsata tabi olmayan yapılar; Valilik görüşü (İl Özel İdaresi) ve Muhtarlık izni ile verilen yapı inşaat izinleri dosyaları arasından örnekleme yoluyla seçilen (50) dosya incelenmiştir;

Artvin İli, Arhavi İlçesi, Dülgerli Köyü 243 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Özden ŞAHİN' in 10.06.2019 tarihli başvurusuna istinaden 11.07.2019 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Merkez İlçesi, Aşağı Maden Köyü 391 Ada, 7 Parsel numaralı taşınmazda Nihat POLAT' ın 01.08.2019 tarihli başvurusuna istinaden 09.10.2019 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Küplüce Köyü 101 Ada, 80 Parsel numaralı taşınmazda Erdem GÜL' ün 10.06.2019 tarihli başvurusuna istinaden 19.07.2019 tarihinde dilekçe eklerinde projelerin eksik olduğu gerekçesiyle geri bildirim yapılmıştır. 01.07.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Eksik olan projeler dosyalarda görülmesine rağmen eksikliklerin giderildiğine dair başvuru sahibinin üst yazısına rastlanmamıştır.

Artvin İli, Murgul İlçesi, Çimenli Köyü 144 Ada, 3 Parsel numaralı taşınmazda Osman YAVUZ' un 08.07.2019 tarihli başvurusuna istinaden 08.07.2019 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Kemalpaşa İlçesi, Çamurlu Köyü 163 Ada, 3 Parsel numaralı taşınmazda Muzaffer YILDIZ' ın 15.10.2020 tarihli başvurusuna istinaden taşınmazın bulunduğu alanın



inşaata uygunluğu kapsamında ilgili kurum (DSİ Çoruh Projeleri 26.Bölge Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 02.04.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Güleş Köyü 243 Ada, 19 Parsel numaralı taşınmazda Zikri KAVAK'ın 07.02.2020 tarihli başvurusuna istinaden 10.02.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Meydancık Köyü 281 Ada, 42 Parsel numaralı taşınmazda Osman ŞEKER'ın 21.01.2020 tarihli başvurusuna istinaden 17.02.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Merkez İlçesi, Sarıbudak Köyü 108 Ada, 2 Parsel numaralı taşınmazda Rüstem AKAN'ın 13.10.2020 tarihli başvurusuna istinaden 19.10.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Çakırlar Köyü 112 Ada, 10 Parsel numaralı taşınmazda Nurettin YEŞİLIRMAK'ın 07.05.2020 tarihli başvurusuna istinaden 27.05.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Hopa İlçesi, Koyuncular Köyü 107 Ada, 35 Parsel numaralı taşınmazda Abdul Sadık ŞEKER'ın 08.06.2020 tarihli başvurusuna istinaden 09.06.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Çavuşlu Köyü 275 Ada, 17 Parsel numaralı taşınmazda Mehmet ALEV'ın 12.05.2020 tarihli başvurusuna istinaden 27.05.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Aşağı Koyunlu Köyü 110 Ada, 26 Parsel numaralı taşınmazda Fikri KARABİBER'ın 29.09.2020 tarihli başvurusuna istinaden 05.03.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Esendal Köyü 215 Ada, 12 Parsel numaralı taşınmazda Ahmet İRMİŞ'ın 29.04.2020 tarihli başvurusuna istinaden 06.05.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Bereket Köyü 190 Ada, 1 Parsel numaralı taşınmazda Ahmet BOZKURT'un 30.10.2020 tarihli başvurusuna istinaden 03.11.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Kaynarca Köyü 286 Ada, 57 Parsel numaralı taşınmazda Ahmet YILDIRIM'ın 16.12.2020 tarihli başvurusuna istinaden 25.12.2020 tarihinde inşaat izni kararı



verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Eşikale Köyü 188 Ada, 10 Parsel numaralı taşınmazda Ali GÜNER' in 01.10.2020 tarihli başvurusuna istinaden 23.10.2020 tarihinde dilekçe eklerinde projelerin eksik olduğu gerekçesiyle geri bildirim yapılmıştır. 21.12.2020 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Eksik olan projeler dosyalarda görülmesine rağmen eksikliklerin giderildiğine dair başvuru sahibinin üst yazısına rastlanmamıştır.

Artvin İli, Hopa İlçesi, Çimenli Köyü 164 Ada, 5 Parsel numaralı taşınmazda Fatma YILMAZ' ın 07.06.2021 tarihli başvurusuna istinaden 07.06.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Cevizli Köyü 123 Ada, 172 Parsel numaralı taşınmazda Aşkın AYHAN' ın başvuru dilekçesine istinaden 15.02.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ancak başvuru dilekçesinde tarih ve eklerin belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Efeler Köyü 210 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Engin KAHYA' nın 30.12.2020 tarihli başvurusuna istinaden taşınmazın bulunduğu alanın inşaatı uygunluğu kapsamında ilgili kurum (Artvin Orman Bölge Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 17.02.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Murgul İlçesi, Petek Köyü 151 Ada, 29 Parsel numaralı taşınmazda Murat ÖZER' in 19.05.2021 tarihli başvurusuna istinaden 03.08.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe içeriğinde başvuru sahibine ait bilgilere (ad-soyad, adres) rastlanmamıştır. Dosyalarda evrak ve proje eksikliği bulunmadığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Pınarlı Köyü 192 Ada, 52 Parsel numaralı taşınmazda İsmail SAÇAR' ın 31.05.2021 tarihli başvurusuna istinaden 03.06.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Yolağzı Köyü 112 Ada, 30 Parsel numaralı taşınmazda Dursun DURMUŞ' un başvuru dilekçesine istinaden 09.08.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Ekşinar Köyü 109 Ada, 8 Parsel numaralı taşınmazda Sinan AVCI' nın 19.10.2020 tarihli başvurusuna istinaden taşınmazın bulunduğu alanın inşaatı uygunluğu kapsamında ilgili kurum (DSİ Çoruh Projeleri 26.Bölge Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 08.11.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Yağcılar Köyü 238 Ada, 57 Parsel numaralı taşınmazda Yavuz GENÇ' in başvuru dilekçesine istinaden 04.08.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ancak başvuru



dilekçesinde tarih ve eklerin belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Düzköy Köyü 137 Ada, 33 Parsel numaralı taşınmazda Erkan GÜVEN' in 31.12.2020 tarihli başvurusuna istinaden 05.01.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Hopa İlçesi, Hendek Köyü 126 Ada, 8 Parsel numaralı taşınmazda Mustafa Kemal TOPAL' in 29.04.2019 tarihli başvurusuna istinaden 16.09.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Çiftköprü Köyü 132 Ada, 6 Parsel numaralı taşınmazda Zeki ÇAKMAK' in 27.08.2019 tarihli başvurusuna istinaden 11.08.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Demirciler Köyü 289 Ada, 16 Parsel numaralı taşınmazda Nedim ODABAŞ' ın başvuru dilekçesine istinaden 01.07.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Tekkale Köyü 287 Ada, 47 Parsel numaralı taşınmazda Mehmet Yaşar SARI' nın 26.08.2021 tarihli başvurusuna istinaden 02.09.2021 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Taraklı Köyü 180 Ada, 1 Parsel numaralı taşınmazda Sevim MERTTÜRK BAYRAK' ın 07.07.2021 tarihli başvurusuna istinaden taşınmazın bulunduğu alanın inşaatı uygunluğu kapsamında ilgili kurum (Artvin İl Özel İdaresi Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 15.04.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Hanlı Köyü 127 Ada, 92 Parsel numaralı taşınmazda Hayrettin ALTUN' un 20.07.2022 tarihli başvurusuna istinaden 29.07.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Bıçakçılar Köyü 581 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Kasım YILDIRIM' ın başvuru dilekçesine istinaden 11.10.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Karaağaç Köyü 142 Ada, 11 Parsel numaralı taşınmazda Risale ALTUN' un başvuru dilekçesine istinaden 28.04.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ancak başvuru dilekçesinde tarih ve eklerin belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Merkez İlçesi, Yanıklı Köyü 250 Ada, 29 Parsel numaralı taşınmazda Sadık GÜMÜŞ' ün 12.11.2021 tarihli başvurusuna istinaden 24.11.2021 tarihinde dilekçe eklerinde projelerin eksik olduğu gerekçesiyle geri bildirim yapılmıştır. 30.03.2022 tarihinde inşaat izni



kararı verilmiştir. Eksik olan projeler dosyalarda görülmesine rağmen eksikliklerin giderildiğine dair başvuru sahibinin üst yazısına rastlanmamıştır.

Artvin İli, Merkez İlçesi, Salkımlı Köyü 149 Ada, 2 Parsel numaralı taşınmazda Hakan AY' ın 21.03.2021 tarihli başvuru dilekçesine istinaden 22.03.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Veliköy Köyü 173 Ada, 66 Parsel numaralı taşınmazda Cavit ÖZMEN' in 21.07.2022 tarihli başvurusuna istinaden 24.08.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Kocabey Köyü 177 Ada, 23 Parsel numaralı taşınmazda Nazmiye AYDEMİR' in 10.03.2022 tarihli başvurusuna istinaden 28.03.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Yavuzköy Köyü 212 Ada, 10 Parsel numaralı taşınmazda Özgür Barış KİBAR' ın 10.03.2022 tarihli başvurusuna istinaden 28.03.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Öğdem Köyü 274 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Gültekin ÇAKMAK' ın 05.03.2020 tarihli başvurusuna istinaden 09.06.2020 tarihinde dilekçe eklerinde eksiklik olduğu gerekçesiyle geri bildirim yapılmıştır. 18.07.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Eksik olan belgeler dosyalarda görülmesine rağmen eksikliklerin giderildiğine dair başvuru sahibinin üst yazısına rastlanmamıştır.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Çaylı Köyü 155 Ada, 39 Parsel numaralı taşınmazda Kadir USTABAŞ' ın başvuru dilekçesine istinaden 20.07.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Ardanuç İlçesi, Peynirli Köyü 107 Ada, 3 Parsel numaralı taşınmazda Bahali GÜMÜŞ' ün 30.03.2022 tarihli başvurusuna istinaden 03.08.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, Adagül Köyü 109 Ada, 69 Parsel numaralı taşınmazda Şenol KAPTAN' ın 10.11.2021 tarihli başvurusuna istinaden 24.11.2021 tarihinde dilekçe eklerinde eksiklik olduğu gerekçesiyle geri bildirim yapılmıştır. Bahse konu taşınmazın bulunduğu alanın uygunluğu Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği kapsamında ilgili kurum (Artvin İl Tarım ve Orman Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 24.08.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ancak eksikliklerin giderildiğine dair başvuru sahibinin üst yazısına rastlanmamıştır.

Artvin İli, Arhavi İlçesi, Balıklı Köyü 139 Ada, 25 Parsel numaralı taşınmazda Mustafa CANOĞLU' nun 01.08.2022 tarihli başvurusuna istinaden 29.08.2022 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.



Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Bakırtepe Köyü 227 Ada, 6 Parsel numaralı taşınmazda Murat KAYIKÇI' nın 09.05.2023 tarihli başvurusuna istinaden 08.06.2023 tarihinde dilekçe eklerinde eksiklik olduğu ve taşınmazın bulunduğu alan ile ilgili olarak Artvin Tarım İl Müdürlüğünden uygunluk görüşü alınması gerektiği sebebiyle geri bildirim yapılmıştır. Yapılan incelemelerde sürecin devam ettiği ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde sürdürüldüğü tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Çeltikdüzü Köyü 226 Ada, 23 Parsel numaralı taşınmazda Köksal KOÇAK' ın başvuru dilekçesine istinaden 10.04.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Bahçeli Köyü 121 Ada, 4 Parsel numaralı taşınmazda Selami GÜNAY' ın 15.03.2023 tarihli başvurusuna istinaden taşınmazın bulunduğu alanın imara uygunluğu Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği kapsamında ilgili kurum (Artvin İl Özel İdaresi Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğü) ile yazışmalar yapılarak 07.04.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Borçka İlçesi, İbrikli Köyü 205 Ada, 5 Parsel numaralı taşınmazda Ergün KILIÇ' ın 01.03.2023 tarihli başvurusuna istinaden 15.03.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Yusufeli İlçesi, Meşecik Köyü 389 Ada, 44 Parsel numaralı taşınmazda Şahzade YILDIRIM' ın başvuru dilekçesine istinaden 23.03.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve ancak başvuru dilekçesinde tarih belirtilmediği tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Erikli Köyü 143 Ada, 130 Parsel numaralı taşınmazda Muhammet TEMUR' un 09.05.2023 tarihli başvurusuna istinaden 12.05.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli, Şavşat İlçesi, Düzenli Köyü 117 Ada, 1 Parsel numaralı taşınmazda Gülzade KÖROĞLU' nun 03.04.2023 tarihli başvurusuna istinaden 30.05.2023 tarihinde inşaat izni kararı verilmiştir. Yapılan incelemelerde dilekçe eklerinde evrak ve proje eksikliği bulunmadığı ve yazışmaların mevzuatlara uygun şekilde yapıldığı tespit edilmiştir.

İncelenen İnşaat izinlerine ait dosyalarda genel olarak;

İnşaat izni başvurularında; projeler (mimari, statik, mekanik, elektrik), koordinatlı kroki, güncel tapu ve başvuru sahibine ait bilgiler istenerek işlemlerin yürütüldüğü,

Başvuru konusu taşınmaz dosyalarının, Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği'nin 57.maddesi hükmü ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği Dördüncü Bölüm (Parsel ve Yapılarla İlgili Hükümler) kapsamında usulüne uygun şekilde incelendiği,

İnşaat izinlerinin tanzimi, taşınmaz ile ilgili gerektiğinde diğer kurumlardan görüş alınması ve bununla ilgili yazışmaların usulünce yapıldığı ancak alınan başvuru dilekçelerinin bazısında tarih olmadan işlem yapıldığı,

İmar Kanunu 27.madde hükümleri doğrultusunda; yapı projelerine esas zemin etüt



raporlarının, 2022 yılı itibariyle başvuru dilekçe eklerinde yer aldığı ancak 2019-2021 yılları içerisindeki başvuru dosyalarının çoğunda zemin etüt raporlarının olmadan inşaat izni verildiği, tespit edilmiştir.

Kaçak ve Ruhsata Aykırı Yapılaşmalar:

1. Yapılan inşaat kontrollerine ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Kaçak ve Ruhsata Aykırı Yapılaşmalar İcmal Cetveli							
Yıllar	Yıkım Kararı Verilen Yapı Sayısı	Yıkılan Yapı Sayısı	Oran (%)	Para Cezası Verilen Yapı Sayısı	Toplam Ceza Miktarı	Tahsil Edilen Miktar	Oran (%)
2019	20	2	10,00%	11	14.192,07-TL	10.644,10-	75,00%
2020	5	0	0,00%	11	204.333,72-	149.824,09-	73,32%
2021	37	0	0,00%	19	27.981,36-	22.582,41-	80,70%
2022	6	0	0,00%	11	26.997,60-	17.074,47-	63,24%
2023	4	0	0,00%	3	38.648,76-	26.626,57-	68,90%
Toplam	72	2	2,74%	55	312.153,51	226.751,64	72,64%

Artvin İl Özel İdaresinin görev alanları içerisinde, 3194 Sayılı İmar Kanunu'nun 32. Maddesine aykırı olarak, ruhsatsız veya ruhsat ve eklerine aykırı olarak (55) adet yapının tutanak (yapı tatil zaptı) düzenlenerek mühürlendiği,

3194 Sayılı İmar Kanunu Kapsamında Kaçak ve Ruhsata Aykırı Yapılaşmalar aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Ada	Parsel	Tespit Tarihi	Cumhuriyet Savcılığı İşlemi	Para Cezası Miktarı	Tahsilat Miktarı	Yıkım Kararı Tarihi	Yıkım Tarihi
2019	135	8	10.09.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
	--	--	25.09.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
	191	38	10.10.2019	--	1.874,53-	1.405,90-	15.03.2022	--
	135	8	07.11.2019	--	1.437,53-	1.078,15-	--	--
	134	2	07.11.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
	274	3	21.11.2019	VAR	1.162,82-	872,12-	22.12.2020	--
	369	170	21.11.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
	103	111	28.11.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
	152	3	03.12.2019	VAR	1.577,45-	1.183,09-	--	--
	173	2	18.12.2019	--	1.162,82-	872,12-	16.06.2020	--
	132	16	27.12.2019	--	1.162,82-	872,12-	--	--
2020	218	79-15	15.01.2020	--	79.428,00-	59.571,00-	--	--
	128	25	15.01.2020	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	124	3	15.01.2020	--	45.750,00-	27.003,72-	--	--
	165	10	15.01.2020	--	24.470,32-	24.470,32-	--	--
	134	2	08.10.2020	--	1.424,73-	1.068,54-	--	--
	102	1	08.10.2020	--	2.979,96-	0,00-	22.12.2020	--
	276	1	21.10.2020	--	1.424,73-	1.068,54-	03.11.2020	--
	--	--	08.12.2020	--	1.424,73-	1.068,54-	10.12.2021	--

İçişleri Bakanlığı.....TEFTİŞ RAPORU.....Mülkiye Mülhettisliği



	221	21	23.12.2020	VAR	1.424,73-	1.068,54-	15.06.2021	--
	109/106	4-3/6	29.12.2020	--	36.929,00-	27.696,75-	--	--
	102	2-1	29.12.2020	--	7.523,00-	5.642,25-	--	--
2021	128	25	14.01.2021	--	1.554,52-	--	18.05.2021	--
	120	2	28.05.2021	--	1.554,52-	1.554,52-	--	--
	202	24	28.05.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	140	11	14.07.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	103	82	04.08.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	115	11	12.08.2021	--	1.554,52-	1.573,52-	--	--
	577	1	12.08.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	115	8	19.08.2021	--	1.554,52-	1.571,95-	--	--
	101	70	24.09.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	625	5	06.10.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	14.12.2021	--
	106	18-52	12.10.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	231	3	22.10.2021	--	--	--	--	--
	174	77	04.11.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	--	--
	108	70	04.11.2021	--	1.554,52-	2.720,52-	--	--
	192	2	12.11.2021	--	1.554,52-	1.170,00-	--	--
	122	12	30.11.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	07.06.2022	--
	151	10	10.12.2021	--	1.554,52-	1.167,00-	--	--
	259	14	10.12.2021	--	1.554,52-	1.166,00-	--	--
	130	5	30.12.2021	--	1.554,52-	1.165,89-	07.06.2022	--
2022	209	4	02.06.2022	--	2.117,26-	2.117,26-	--	--
	209	9	02.06.2022	--	2.117,26-	1.588,00-	--	--
	140	32	06.07.2022	--	2.117,26-	2.117,26-	--	--
	133	5	20.07.2022	--	2.117,26-	2.117,26-	--	--
	252	8	20.07.2022	--	2.117,26-	2.117,26-	--	--
	3	177	25.11.2022	--	2.117,26-	--	--	--
	22	118	07.12.2022	--	5.122,07-	3.841,55-	31.01.2023	--
	4	537	21.12.2022	--	2.820,19-	--	--	--
	34	186	21.12.2022	--	2.117,26-	--	--	--
	50	153	28.12.2022	--	2.117,26-	1.587,94	09.05.2023	--
	139	65	30.12.2016	--	2.117,26-	1.587,94-	--	--

2023	112	12	17.01.2023	--	--	4.720,00-	--	14.03.2023	--
	112	12	17.01.2023	--	--	4.720,00-	4.720,00	14.03.2023	--
	116	6	02.02.2023	--	--	29.208,76-	21.906,57	--	--

2019 yılı Haziran-Aralık ayları içerisinde (11) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bu yapılar için toplam 14.192,07 TL para cezası verildiği, 191 ada 38 parselde bulunan

4



yapı için 15.03.2022 tarihinde, 274 ada 3 parselde bulunan yapı için 22.12.2020 tarihinde, 173 ada 2 parselde bulunan yapı için 16.06.2020 tarihinde İl Encümeni tarafından yıkım kararı verildiği,

2020 yılında (11) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bu yapılar için toplam 204.333,72 TL para cezası verildiği, 276 ada 1 parselde bulunan yapı için 03.11.2020 tarihinde, 221 ada 21 parselde bulunan yapı için 15.06.2021 tarihinde, 102 ada 1 parselde bulunan yapı için 22.12.2020 tarihinde ayrıca yeşil alanda kaldığı için ada-parseli bulunmayan bir adet yapı için de 10.12.2021 tarihinde İl Encümeni tarafından yıkım kararı verildiği,

2021 yılında (19) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bu yapılar için toplam 27.981,36 TL para cezası verildiği, 128 ada 25 parselde bulunan yapı için 18.05.2021 tarihinde, 625 ada 5 parselde bulunan yapı için 14.12.2021 tarihinde, 122 ada 12 parselde ve 130 ada 5 parselde bulunan yapılar için 07.06.2022 tarihinde İl Encümeni tarafından yıkım kararı verildiği,

2022 yılında (11) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bu yapılar için toplam 26.997,60 TL para cezası verildiği, 22 ada 118 parselde bulunan yapı için 31.01.2023 tarihinde, 50 ada 153 parselde bulunan yapı için 09.05.2023 tarihinde İl Encümeni tarafından yıkım kararı verildiği,

2023 yılı Ocak-Mayıs ayları içerisinde (3) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bu yapılar için toplam 38.648,76 TL para cezası verildiği, 112 ada 12 parselde bulunan iki adet yapı için 14.03.2023 tarihinde İl Encümeni tarafından yıkım kararı verildiği, incelenmiştir.

İmar Kanunu 32. maddesi kapsamında söz konusu ruhsatsız veya ruhsat ve eklerine aykırı olarak başlanan yapılarla ilgili İl Encümen kararları ile yapı tatil zaptı düzenlenen (55) adet yapının; (15) adedi için yıkım kararının alındığı tespit edilmiştir.

1- Kurum tarafından imara aykırı yapılara ilişkin 3621 sayılı Kıyı Kanunu, 5302 Sayılı İl Özel İdaresi Kanunu'nun 26.maddesi ve 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 32. ve 42. maddesine uygun şekilde işlemlerin yürütüldüğü, cezaların bahse konu mevzuatlarda yer alan hükümlerde yer alan yapı sınıflarına göre kesildiği tespit edilmiştir.

2- Teftişe tabi dönemde İl Encümen kararları ile 3194 Sayılı İmar Kanunu'nun 42. maddesinde belirtilen para cezası uygulaması kapsamında toplam 312.153,51 TL kaçak yapılara ait idari para cezası onaylandığı, bilgi için bir sureti Encümen Kararına istinaden Mali Hizmetler Müdürlüğüne gönderildiği ve onaylanan bu cezalardan 226.751,64TL tahsil edildiği tespit edilmiştir.

3- 3194 Sayılı İmar Kanunu kapsamında kaçak ve ruhsatsız inşaat yapanlar hakkında teftiş döneminde (55) adet kaçak ve ruhsatsız inşaat yapıldığı tespit edildiği, 5237 Sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 203. Maddesi hükmü uyarınca, bunlardan (3) adedi için Cumhuriyet Savcılığına suç duyurusunda bulunulmuş olduğu tespit edilmiştir.

İmara aykırı yapılara ilişkin 3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında kıyı kenar çizgisi içerisinde kalan yapılara da işlem uygulanmıştır.



İmara aykırı yapılara ilişkin 3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında kıyı kenar çizgisi içerisinde kalan yapılara da işlem uygulanmıştır.

Yıllar	İlçe	Köy	Yapı Tatil Zaptı Tarihi	İl Encümen Kararı / Nosu	Açıklama
	Hopa	Çamlıköy	12.06.2019	03.09.2019 / 126	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	12.06.2019	02.07.2019 / 76	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	09.07.2019	10.12.2019 / 234	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	26.09.2019	08.10.2019 / 170	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	26.09.2019	08.10.2019 / 171	Yıkıldı
	Hopa	Çamlıköy	26.09.2019	02.07.2019 / 76	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	26.09.2019	08.10.2019 / 169	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	26.09.2019	08.10.2019 / 168	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	26.09.2019	08.10.2019 / 167	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	26.09.2019	15.10.2019 / 176	Yıkıldı
	Hopa	Çamlıköy	07.11.2019	10.12.2019 / 235	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	07.11.2019	10.12.2019 / 227	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	07.11.2019	10.12.2019 / 228	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	07.11.2019	10.12.2019 / 233	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	07.11.2019	10.12.2019 / 225	Yıkılmadı
	Hopa	Çamlıköy	07.11.2019	10.12.2019 / 226	Yıkılmadı
2020	Hopa	Çamlıköy	13.11.2020	24.12.2020 / 247	Yıkılmadı
2021	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 81	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 82	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 80	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 84	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 78	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 79	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 90	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 77	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 88	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 89	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 86	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 87	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 100	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 85	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 98	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 99	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 96	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 97	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 94	Yıkılmadı



	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 95	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 92	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 93	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 74	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 75	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 73	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 76	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 91	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 67	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 68	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 71	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 83	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	19.04.2021	27.04.2021 / 70	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	06.07.2021	13.07.2021 / 168	Yıkılmadı
2022	Borçka	Taraklı	26.04.2022	10.05.2022 / 60	Yıkılmadı
	Borçka	Ambarlı	26.04.2022	10.05.2022 / 61	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	06.07.2022	06.09.2022 / 163	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	06.07.2022	06.09.2022 / 168	Yıkılmadı
2023	Hopa	Esenkıyı	02.02.2023	21.02.2023 / 29	Yıkılmadı
	Hopa	Esenkıyı	29.05.2023	20.06.2023 / 108	Yıkılmadı

3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında kıyı kenar çizgisi içerisinde kalan yapılarla ilgili olarak;

2019 yılı Haziran-Aralık ayları içerisinde (17) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bunlardan sadece (2) adedinin yıkıldığı ve yıkım tarihlerinin tespit edilemediği,

2020 yılında (1) adet, 2021 yılında (33) adet, 2022 yılında (4) adet ve 2023 yılında (2) adet olmak üzere toplamda (57) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edilmiş olup; bahse konu kaçak yapıların yıkılıp yıkılmadığı dosyalama işlemi düzenli bir şekilde yapılmadığından tespit edilememiştir.

Yıkılacak Derecede Tehlikeli Yapılarla İlgili Uygulamalar (Maili İnhidam):

Yıkılacak derecede tehlikeli yapılarla ilgili olarak; sadece bir adet uygulama yapıldığı tespit edilmiştir.

Artvin İli Yusufeli İlçesi, Çevreli Köyü 221 Ada, 14 Parsel üzerinde bulunan taşınmaz ile ilgili olarak 03.04.2023 tarihinde tespit yapılmış olup; 15.04.2023 tarihinde Muhtara tebliğ edildiği gözlenmiştir. Bahse konu taşınmaz ile ilgili mail-i inhidam dosyası olmadığı, henüz bir yıkım yapılmadığı ve işlem sürecinin devam ettiği tespit edilmiştir. ”

Şeklinde olduğu incelenmiştir.

65- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-31.06.2023 tarihleri arasındaki teknik personel tarafından örnekleme yoluyla incelenen Yapı Ruhsatlarının düzenlenmesinde; 3194

4



Sayı 1 İmar Kanununun 22. maddesine göre yasal süreler içerisinde yapı ruhsatlarının onaylandığı, 4708 Sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun kapsamına giren yapıların, yapı denetim firmalarınınca denetlendiği, Planlı Alanlar İmar Yönetmeliğinin 57. maddesinin ilgili fıkraları gereğince işlem yapıldığı anlaşılmış,

Yapı ruhsatlarının düzenlenmesinde, 3194 Sayılı İmar Kanunu ve Planlı Alanlar İmar Yönetmeliği göre işlem yapılmasına devam edilmelidir.

66- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-31.06.2023 tarihleri arasındaki teknik personel tarafından örnekleme yoluyla incelenen Yapı İnşaat İzinlerinin düzenlenmesinde 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 27. maddesi ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği'nin 57. maddesinin ilgili fıkraları gereğince işlem yapıldığı anlaşılmış olmakla birlikte 2019-2021 yılları içerisindeki başvuru dosyalarının çoğunda zemin etüt raporlarının olmadan inşaat izni verildiği, 2022 yılı itibariyle yapı projelerine esas zemin etüt raporlarının başvuru ekinde yer aldığı anlaşılmış,

Yapı inşaat izinlerinin düzenlenmesinde; 3194 Sayılı İmar Kanunu ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliğinin ilgili maddeleri gereğince işlem yapılmasına devam edilmelidir.

67- Teftiş döneminde Artvin İl Özel İdaresi tarafından;

İmar Kanunu 32 ve 42. maddeleri kapsamında 01.06.2019-31.06.2023 tarihleri arasında İl Encümeni tarafından (72) yapı hakkında yıkım kararı verildiği,

(55) yapı tatil zaptı düzenlendiği 312.153,51TL İdari para cezası verildiği, 226.751,64TL tutarlı cezanın tahsil edildiği,

Yapı tatil zaptı tutanaklarının İlçe Kaymakamlıklarına tebliğ edildiği, Yusufeli İlçesi Altıparmak Köyündeki kaçak yapıya ilişkin 03.01.2020 tarih ve 209 sayılı Encümen kararı ile yıkım kararı alındığı 11.02.2021 tarih ve 1293 sayılı yazı ile İlçe Kaymakamına ve yapı sahibine tebliğ edildiği örnek olarak incelenmiştir,

(15) yapı için yıkım kararının alındığı ve (2) yapının yıkıldığı, yıkılan yapı sayısı oranının % 2,74 olduğu,

Yıkılan yapı sayısının çok az olduğu değerlendirilmiş ve 5237 sayılı Türk Ceza Kanunu'nun 184. maddesi uyarınca İmar kirliliğine neden olanlar hakkında Cumhuriyet Savcılıklarına suç duyurusunda bulunulmadığı incelenmiştir,

Kaçak veya Ruhsata Aykırı Yapılaşmalarla ilgili olarak:

3194 sayılı İmar Kanununun "Ruhsatsız veya ruhsat ve eklerine aykırı olarak başlanan yapılar" başlıklı 32. maddesi ve İmar Kanununun "İdari Müeyyideler" başlıklı 42. maddesi hükümleri ile 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanunun "Encümenin görev ve yetkileri" başlıklı 26/e maddesinin; "...Kanunlarda öngörülen cezaları vermek..." hükmü doğrultusunda il encümeni tarafından gerekli idari yaptırım kararlarının alınması ve Kanunun 30/h maddesinin; "...İl genel meclisi ve encümen kararlarını uygulamak..." hükmü gereğince de il encümeni tarafından kaçak veya ruhsata aykırı yapılarla ilgili olarak alınan kararlarının yerine getirilmesi sağlanmalı,

Ayrıca 5237 TCK'nın 184. maddesi gereğince İmar kirliliğine neden olanlar hakkında da yukarıda belirtilen süreler göz önünde bulundurularak, işlem yapılması sağlanmalıdır.



68- Teftiş döneminde 3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında kıyı kenar çizgisi içerisinde kalan yapılarla ilgili olarak; 2019 yılı Haziran-Aralık döneminde (17) adet 2020 yılında (1) adet, 2021 yılında (33) adet, 2022 yılında (4) adet ve 2023 yılında (2) adet olmak üzere toplamda (57) adet Yapı Tatil Zaptı tanzim edildiği ve (2) yapının yıkıldığı incelenmiş olmakla birlikte;

3621 sayılı Kıyı Kanununun "Kontrol" başlıklı 13. maddesi; "Bu Kanun kapsamında kalan alanlardaki uygulamaların kontrolü; belediye ve mücavir alan sınırları içinde belediye, dışında ise valilikçe yürütülür. İlgili bakanlıkların teftiş ve kontrol yetkileri saklıdır."

"İmar Mevzuatına Aykırı Yapı" başlıklı 14. maddesi; "Bu Kanun kapsamında kalan alanlarda ruhsatsız yapılar ile ruhsat ve eklerine aykırı yapılar hakkında 3194 sayılı İmar Kanununun ilgili hükümleri uygulanır."

Hükümleri gereğince işlem yapılması sağlanmalıdır.

İfraz ve Tevhit İşlemleri:

69- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-12.07.2023 tarihleri arasındaki imar uygulamaları kapsamında yapılan ifraz ve tevhit işlemleri Artvin Belediyesi personeli Harita Mühendisi Akın ÇELİK tarafından örnekleme yöntemi ile incelendiği ve Müfettişliğime sunulan 21.07.2023 tarihli Teknik Raporda;

"Artvin İl Özel İdaresinde 01.06.2019-12.07.2023 tarihleri arasında, 3194 sayılı İmar Kanunu 15. ve 16. Maddeleri ile Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği ve 4721 sayılı Türk Medeni Kanunu'nun 826. Maddeleri uyarınca, Arsa ve arazi düzenleme amaçlı yapılan İfraz, tevhit, irtifak hakkı işlemleri taleplerinin yıllara göre dağılımı aşağıdaki şekildedir.

Yıllar	İfraz ve Tevhit	İrtifak Hakkı	Toplam
2019	106	14	120
2020	136	5	141
2021	171	32	203
2022	127	18	145
2023	81	7	88
TOPLAM	621	76	697

Toplam 697 adet İfraz, tevhit, irtifak hakkı işlemi talebi alındığı ve onaylandığı görülmüştür.

Artvin İl Özel İdaresi yetki sınırlarında, köy yerleşik alanı içerisinde bulunan taşınmazlar üzerinde; 3194 sayılı İmar Kanunu ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliği kapsamında ilgilileri tarafından hazırlanan/hazırlatılan değişiklik tasarımları ile idareye başvurularının ardından, 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 26. Madde hükümleri doğrultusunda dosya uygunluğu ile ilgili İl Encümen Kararı alınarak kontrol ve tescil işlemlerinin gerçekleştirilmesi için Kadastro ve Tapu Müdürlüklerine gönderilmek üzere ilgililerine dosyaların teslim edildiği incelenmiştir.

Tevhit ve ifraz işlerinin bir arada gerçekleştirildiği, örnekleme yoluyla incelenen



dosyalarda; Encümen kararında yapılan imar uygulama işlemlerinin 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 26. Maddesi ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliğinin 44. ve 45. Maddeleri hükümleri uyarınca yapıldığı incelenmiştir. Söz konusu imar uygulama işlemlerinin ayrıca 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 15. Madde hükmü gereğince de değerlendirilmesi kanaatine varılmıştır. Esas yönünden herhangi bir eksiklik sayılmamakla beraber usule ilişkin bir detay olarak değerlendirilebileceği düşünülmektedir.

İncelenen örnekleme dosyalardan görüldüğü üzere; alınan taleplerde ilgilinin İdareye dilekçe ile başvurması üzerine, ifraz, tevhit ve irtifak hakkı dosyalarının ilgili kanun ve yönetmelik hükümleri uyarınca kontrollerinin gerçekleştirilerek uygunlukları hususunda gerekli İl Encümeni Kararının alındığı ve sonrasında kontrol ve tescil işlemlerini tamamlamak üzere dosyaların Kadastro ve Tapu Müdürlüklerine gönderildiği ve bu süreçte düzenlenen dosya tertiplerine önem verildiği tespit edilmiştir.”

Şeklinde olduğu incelenmiştir.

70- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 01.06.2019-12.07.2023 tarihleri arasında teknik personel tarafından örnekleme yoluyla incelenen İfraz, Tevhit ve İrtifak Hakkı ile ilgili iş ve işlemlerde; İfraz, tevhit vs. gibi işlemlerin parsel maliklerinin talebi doğrultusunda yapıldığı, ifraz edilen parsellerin mevzuatta belirtilen ifraz şartlarına uygun olarak yapıldığı, işlem dosyalarının il encümeni kararı alınmak üzere encümene gönderildiği, İl Encümeni Kararına müteakip, işlem sonucu oluşan yeni parsellerin kadastro kontrolü ve tescil işlemlerinin yapılması maksadıyla ilgili Kadastro Müdürlüğüne gönderildiği ve sonucundan da başvuru sahibine bilgi verildiği, yapılan ifraz, tevhit vs. işlemlerinde 3194 sayılı İmar Kanununun 15. maddesine ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliğine uygun olarak işlem tesis edildiği anlaşılmış,

İfraz, Tevhit ve İrtifak Hakkı ile ilgili iş ve işlemlerde; 3194 sayılı İmar Kanunu ve Plansız Alanlar İmar Yönetmeliğinin ilgili maddeleri gereğince işlem yapılmasına devam edilmelidir.

İŞYERİ RUHSAT İŞLEMLERİ:

71- Artvin İl Özel İdaresi tarafından 4729 sayılı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik hükümlerine göre 01.06.2019-31.05.2023 tarihleri arasında düzenlenen İşyeri ruhsatları, İl Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği Müdürlüğü personeli Mimar Sevinç YÜKSEL DEMİR tarafından örnekleme yöntemi ile incelendiği ve Müfettişliğime sunulan 21.07.2023 tarihli Teknik Raporda;

“1- Artvin İl Özel İdaresi yetki alanı içerisinde faaliyet gösteren sıhhi ve gayrisıhhi müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri, tatil günleri çalışma ruhsatlarına ilişkin sayısal veriler aşağıda gösterilmiştir:

Yıl	Sıhhi İşyeri	1. Sınıf GSM	2. ve 3. Sınıf GSM	Hafta Tatili Ruhsatı	Umuma Açık İşyerleri	Toplam
2019*	-	-	6	-	1	7
2020	3	-	9	-	-	12
2021	1	-	2	-	1	4

4



2022	3	-	3	-	1	7
2023*	3	-	9	-	5	17
Toplam	10		29	-	8	47

*Artvin İl Özel İdaresi'nin 01.06.2019- 30.06.2023 tarihleri arasındaki İşyeri Ruhsat iş ve işlemlerini kapsar.

Tablodaki verilere göre, teftiş dönemi içerisinde (10) sıhhi işyeri, (29) gayri sıhhi işyeri ve (8) umuma açık işyeri olmak üzere (47) işyeri açma ve çalışma ruhsatı düzenlendiği anlaşılmaktadır.

2- 01.06.2019-30.06.2023 tarihleri arasında Artvin İl Özel İdaresi tarafından düzenlenmiş olan İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatları örnekleme ile incelenmiş olup, tespit edilen hususlar aşağıda maddeler halinde gösterilmiştir:

- Yönetmeliğin Umuma Açık İstirahat ve Eğlence Yerlerinin Açılması başlıklı 32. maddesi "Umuma açık istirahat ve eğlence yeri açmak ve işletmek isteyen gerçek ve tüzel kişilerin Örnek-1'de yer alan başvuru ve beyan formu ile yetkili idareye başvurur. İşyeri açma ve çalışma ruhsatı müracaatı sırasında bu Yönetmelikte belirtilen bilgi ve belgeler dışında başka herhangi bir belge istenemez. Başvuru formundaki beyana göre umuma açık istirahat ve eğlence yeri açılması hususundaki başvurular yetkili idareler tarafından bir ay içinde sonuçlandırılır." hükmü gereğince umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılması için belirtilen sürelerle uyulduğu incelenmiştir. Uygulama genel olduğu için örnek verilmemiştir.

- Yönetmeliğin 32. maddesi; "İl Özel İdaresi ve Belediyeler, umuma açık istirahat ve eğlence yeri ruhsatını vermeden önce kolluk kuvvetinin görüşünü alır." hükmü gereğince incelenen dosyalarda İl Özel İdaresi tarafından kolluk kuvvetinin uygun görüşünün alındığı tespit edilmiştir.

- Yönetmeliğin İşyeri Açılması başlıklı 6. maddesi; "İşyeri açmak isteyen gerçek veya tüzel kişiler, işyerlerini bu Yönetmeliğe uygun olarak tanzim ettikten sonra Örnek 1 ve 2'de yer alan durumlarına uygun formu doldurarak yetkili idareye başvurur.

Bu Yönetmeliğe göre yapılacak her türlü ruhsat başvurusunda, müracaat sahibine başvuruyu kabul eden görevlinin adı, soyadı ve unvanı ile başvurunun yapıldığı tarih ve saati gösteren Örnek 6'da yer alan alındı belgesi verilir. Ayrıca, başvuru ve beyan formu ile ekli evrakan verilmesi sırasında başvuruyu kabul eden görevli tarafından yapılacak ön incelemede tespit edilen noksanlıklar, müracaat sahibine verilen alındı belgesinde gösterilir. Bu Yönetmelikte belirtilen ruhsatlandırmaya ilişkin süreler eksik belgelerin yetkili idareye verilmesi ile başlar.",

İl özel idaresi ve belediyeler, umuma açık istirahat ve eğlence yeri ruhsatını vermeden önce kolluk kuvvetinin görüşünü alır.

Yetkili kolluk kuvveti, açılacak yerin genel güvenlik ve asayişin korunması açısından kolaylıkla kontrol edilebilecek bir yerde ve konumda olup olmadığını dikkate alarak, işyeri hakkındaki görüşünü mülki idare amiri vasıtasıyla yedi gün içinde bildirir.

Kollukça, izin almadan açıldığı tespit edilen umuma açık istirahat ve eğlence yerleri



düzenlenecek bir tutanakla kapatılmak üzere yetkili idareye bildirilir. Yetkili idare yapılan bildirim üzerine izin almadan açılan yeri kapatarak en geç üç gün içinde kolluğa bilgi verir... ”,

Aynı Yönetmeliğin 33. maddesi Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin açılış ve kapanış saatleri belediye sınırları içinde belediye encümeni, bu yerler dışında il encümeni tarafından tespit edilir.

Hükümleri gereğince incelenen dosyalarda umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin, dosyalarında başvuru formlarının doldurulduğu, eksik belgelerin belirtildiği, kolluk kuvvetinin uygun görüşünün alındığı, düzenlenen işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının bir örneğinin en geç yedi gün içinde yetkili idare tarafından kolluğa gönderildiği, Açılış –Kapanış Saatleri ile ilgili İl Encümeni tarafından alınmış kararın olduğu tespit edilmiştir.

- Yönetmeliğin işyerlerinde aranacak genel şartlar başlıklı 5. maddesi; “Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden meyhane, bar, kahvehane, kiraathane, elektronik oyun merkezi ile açıkta alkollü içki satılan işyerlerinin okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması... ”,

Aynı Yönetmeliğin 32. maddesi; “(...Meyhane, kahvehane, kiraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin, resmî ve özel okul binalarından ve ilk ve orta öğretim öğrencilerinin barındığı öğrenci yurtları ile anaokullarından, kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması zorunludur. Özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ile okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları için bu zorunluluk aranmaz. Ancak söz konusu özel öğretim kurumlarıyla yukarıda belirtilen türdeki işyerleri aynı binada bulunamaz...)”,

Hükümleri gereğince incelenen dosyalarda meyhane, kahvehane, kiraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin açılmasına izin verilirken işyeri çevresindeki okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunduğunu belirtir mesafe ölçümünün kolluk kuvveti görüşü ve ekinde gönderilen kroki ile belirtildiği incelenmiştir.

- Yönetmeliğin Çalıştırılacak kişilerde aranacak şartlar başlıklı 36. maddesi; “Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinde çalıştırılacak kişilerin adı, soyadı, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, adli sicil ve bulaşıcı hastalığı bulunmadığına dair beyanlarının yetkili idareye verilmesi şarttır.”

İncelenen umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin birkaçında ilk başvuru beyanında İşyeri sahibinin ve çalışanların adı, soyadı, Türkiye Cumhuriyeti kimlik numarası, adli sicil ve bulaşıcı hastalığı bulunmadığına dair raporlarının çalışanların tümü için tam olmadığı tespit edilmiştir.

Bu tür işyerinde çalışanlar ve işyerinden hizmet alan halkın sağlığının korunması, çalışanlardan ve işyerinden kaynaklı olası bulaşıcı hastalıkların topluma yayılmasının önlenmesi için işverenden bu beyanların alınmalı, ruhsatlandırma sonrası denetimlerde adli sicil ve bulaşıcı hastalığı olmadığına dair sağlık raporları göz önünde bulundurulmalı, işe yeni alınan çalışanlar içinde bu beyanların idareye verilip verilmediği kontrol edilmelidir.



- Yönetmeliğin Mesleki eğitim ve yeterlilik başlıklı 46. Madde Ek-2; "Bu Yönetmelik kapsamında iş yeri açılabilmesi için, iş yeri sahibinin veya iş yerinde her bir meslek dalında çalıştırdıkları en az birer çalışanının, 5/6/1986 tarihli ve 3308 sayılı Mesleki Eğitim Kanunu kapsamında alınan ustalık belgesine ya da mesleki veya teknik ortaöğretim kurumlarının ilgili alanlarından mezun olduğunu gösterir diplomaya ya da üniversitelerin ilgili lisans ve ön lisans alan ve dalından mezun olduğunu gösterir diplomaya (transkript ile birlikte ibraz edilecek) ya da 1/1/2022 tarihi ve sonrasında Mesleki Yeterlilik Kurumunca mesleki yeterlilik belgesi verilen meslekler hariç olmak üzere 2/8/2007 tarihli ve 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanununa göre faaliyet gösteren kurumlardan alınan kurs bitirme belgesine sahip olması gerekir..."

Hükmü gereğince incelenen dosyalarda iş yeri sahibinin veya çalışanların mesleki yeterlilik belgesi bulunmaktadır.

- Yönetmeliğin 5. maddesi (o) bendinde; Turizm işletme belgeli tesisler, işletme belgesinin düzenlenmesine esas hususlarla ilgili olarak sadece Kültür ve Turizm Bakanlığı tarafından denetlenir. Kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri ile turizm alan ve merkezlerinde Çevresel Etki Değerlendirmesi olumlu kararı veya Çevresel Etki Değerlendirmesi gerekli değildir kararı verilen ve 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanunu kapsamında yer alan yatırımlar için işyeri açma ve çalışma ruhsatı, yetkili idareler tarafından başka bir işleme gerek kalmaksızın onbeş gün içinde verilir. Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri için bu hususlar işyeri açma ve çalışma ruhsatı verilmeden önce yerinde kontrol edilir." hükmü gereğince Arhavi ilçesinde bulunan Mençuna Konakları ünvanlı işletmenin dosyası incelendiğinde işletmeye 22.12.2014 tarihinde ruhsat verilmiş olup, işletmenin "içkili yer ruhsatı talebi ile" ruhsatı 24.03.2023 tarihinde yenilenmiştir. Dosyadaki 22.03.2023 tarihindeki tutanakta Kültür ve Turizm Bakanlığından 09.09.2022 tarih ve 20809 sayılı "Turizm Belgesi" alındığına dair beyan bulunmaktadır. 22.11.2022 tarihli kolluk kuvvetleri tarafından hazırlanan tutanakta işletmenin yönetmeliğin 30. maddesinde gereğince işletmenin ruhsat almasına engel olmadığı belirtilmiştir.

- Yönetmeliğin 16. maddesi, "Sağlık koruma bandı, inceleme kurulları tarafından tesislerin çevre ve toplum sağlığına yapacağı zararlı etkiler ve kirletici unsurlar dikkate alınarak belirlenir. Sağlık koruma bandı, sanayi bölgesi sınırı esas alınarak tespit edilir. ÇED raporu düzenlenmesi gereken tesislerde bu rapordaki mesafeler esas alınır."

Hükmü gereğince incelenen gayrisihhi müessese dosyalarında başvuru formu doldurulmuştur. ÇED kapsam dışı yazısı alınmıştır. Sağlık koruma bandı vaziyet planlarına işlenmiştir.

- Yönetmeliğin 23. maddesine göre Yetkili idareler, ikinci ve üçüncü sınıf gayrisihhi müesseseler için yapılacak beyan ve incelemelerde; insan sağlığına zarar verilmemesi, çevre kirliliğine yol açılmaması, yangın, patlama, genel güvenlik, iş güvenliği, işçi sağlığı, trafik ve karayolları, imar, kat mülkiyeti ve doğanın korunması ile ilgili düzenlemeleri esas alır.

SNH İnşaat A.Ş. ünvanlı beton santrali işletmesinin incelenen 15.11.2019 tarihli tutanağında İl Özel İdaresi'nden alınmış yapı kullanma izin belgesine ve imar planına tabi olmadığına dair yazısının bulunduğu beyan edilmiştir. 2019 tarihindeki tutanakta ÇED kapsam dışı yazısı ve 06.08.2020 tarihine kadar geçerli olan Çevre Şehircilik ve İklim Değişikliği

4



Müdürlüğünden alınmış geçici faaliyet belgesi bulunduğu beyan edilmiştir. İşletmenin 25.02.2020 tarihli yazı ile verilmiş, 04.03.2025 tarihine kadar geçerli Çevre izin ve Lisans Belgesi vardır. Tesis izin koşulları ÇŞİD Müdürlüğünün E.3205 sayılı yazının ekinde yer almaktadır.

Kurtal Elektrik Ürt. A.Ş. ünvanlı HES işletmesinin Murgul sahasındaki dosyası incelendiğinde 27.02.2020 tarihli tutanakta İmar ve Kentsel İyileştirme Müdürlüğünden yapı kullanma izin belgesinden muhaf olduğu, Orman Genel Müdürlüğünden mülkiyet ile ilgili kesin izin belgesi alındığı, ÇED olumlu kararı belgesi olduğu diğer izin belgeleriyle birlikte Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu'ndan 14.06.2012 tarihinden itibaren 49 yıl süre ile geçerli üretim lisansı alındığı beyan edilmiştir.

- Yönetmeliğin Denetim başlıklı 24. maddesi; "Gayrisihhi müesseseler, çevre ve toplum sağlığı açısından yetkili idareler tarafından denetlenir. Yetkili idarenin en üst amiri veya görevlendireceği kişi gerekli tedbirleri almak veya aldirmekle sorumludur.",

Hükmü gereğince, incelenen dosyalarda Gayrisihhi müesseselerinin ruhsat verilme sürecinden sonra çevre ve toplum sağlığı açısından yetkili idare tarafından denetlendiği tespit edilmiştir. ÇED raporları dosyalarında mevcuttur.

Aşağıdaki Madencilik Faaliyetlerine ait GSM dosyalarına örnek vererek işletmelerin izin ve faaliyet durdurma süreçleri hakkında bilgi verilmiştir.

*Livaneli Madencilik A.Ş. ünvanlı işletmenin dosyası incelendiğinde en son 13.02.2023 tarihinde ruhsatının güncellendiği, Yusufeli Kaymakamlığı İlçe Jandarma Komutanlığının 12.06.2023 tarihli yazısında " Artvin İl Özel İdaresinin 17.05.2023 tarih ve E-936242 sayılı yazısında Yusufeli İlçesi Tekkale Mevkiinde Livaneli Madencilik 431162 sicil ruhsatlı saha ile ilgili olarak maden kanununun 31. Maddesi gereğince sahada bulunan açık işletme ocakları için daimi nezaretçi atama yapılmaya kadar sahada bulunan tüm açık işletme faaliyetlerinin durdurulması ve herhangi bir maden işletme faaliyetinin yapılmamasının gerektiği, gerekli kontrollerin yapılması gerektiği" beyan edilmiştir. İşletmenin faaliyetleri durdurulmuştur.

*Atakar İnşaat Ltd. Şti. dosyası incelendiğinde; işyeri ruhsatının 05.10.2018 tarihinde yenilendiği, aynı dosyada Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığının 06.03.2023 tarih E-34973390 sayılı yazı incelendiğinde "Atakar İnşaat Ltd. Şti. Sicil:80500 sayılı Bazalt(Mıcır) işletme ruhsatlı sahanın Maden Kanununun 29. Maddesinin birinci fıkrasında; "İşletme faaliyeti, projesine ve bu Kanunun ilgili hükümlerine göre yürütülür. İşletme projesine aykırı faaliyette bulunulduğunun tespit edilmesi hâlinde, projeye uygun faaliyette bulunulması için ruhsat sahibine altı aya kadar süre verilir. Bu süre sonunda projeye uygun faaliyette bulunulmaması hâlinde 50.000 TL idari para cezası verilerek üretim faaliyeti durdurulur. Ancak, projeye aykırı faaliyetlerin işletme açısından tehlikeli olduğunun tespit edilmesi hâlinde tehlikeli durum giderilinceye kadar üretim faaliyetleri doğrudan durdurulur. " hükmü bulunduğu" ve "işletme ocağında tehlikeli durumlar bulunduğu için üretim faaliyetine devam edilmemesi, gerekli denetimler yapılarak tespitler ile ilgili yapılan işlemlerin Genel Müdürlüğe bildirilmesi" beyanları bulunmaktadır. İl Özel İdaresinin 08.03.2023 tarihli yazısında yapılması istenen tespitlerle ilgili Arhavi Kaymakamlığına bilgi verilmiştir.

4



*Gümüştaş Madencilik A.Ş. Yusufeli Dokumacılar Köyü Sicil:24148 ruhsat dosyasında İl Özel İdaresinin 03.12.2020 ruhsat yenileme tarihi bulunmaktadır. Enerji ve Tabi Kaynaklar Bakanlığı' nın 05.12.2021 tarih 2022477036 sayılı yazısında Daimi Nezaretçi ataması bulunmadığından üretim faaliyetlerinde bulunulmaması hususunda Artvin Valiliğine bilgi verilmiştir. Artvin İl Özel İdaresinin 02.02.2023 tarih ve 27829 sayılı yazısında maden kanununun 7. Maddesi gereği ilgili kurumlardan gerekli izinlerin alınmasına müteakip arama çalışmaları yapılabileceği hususunda Yusufeli Kaymakamlığına bilgi verilmiştir.

*Yılmazlar A.Ş. ünvanlı işletmenin dosyası incelendiğinde Artvin İl Özel İdaresinin 27.07.2016 tarihli yazısında "Enerji ve Tabi Kaynaklar Bakanlığı Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğünün ilgi yazıları ile İlimiz Ardanuç İlçesi, Ferhatlı Köyü hudutları dahilinde, Sicil:84670 ER:3294977 Sayılı sahaya Kalker İşletme İzni verilmiştir." beyanı bulunmaktadır. Dosyada bulunan 20.07.2020 tarihli 5063 sayılı yazıda Artvin İl Özel İdaresi Ruhsat ve Denetim Müdürlüğü tarafından daimi nezaretçi ataması yapılana kadar Maden Kanunun 31. Maddesine gereğince maden işletme faaliyetlerinin durdurulması gerektiği hususunda Ardanuç Kaymakamlığına bilgi verilmiştir. Dosyada bulunan 15.12.2021 tarih 12200 sayılı yazıda Artvin İl Özel İdaresi tarafından işletmenin toz indirme sistemi olana kadar tesisteki faaliyetlere müsaade edilmemesi, periyodik kontrollerin yapılması hususunda Ardanuç Kaymakamlığına bilgi verilmiştir.

*Ay Harfiyat Nak. Ltd. Şti. ünvanlı işletmenin dosyası incelendiğinde Artvin İl Özel İdaresinin 07.06.2023 tarih ve 32264 sayılı yazısında "Enerji ve Tabi Kaynaklar Bakanlığı Maden İşletmeleri Genel Müdürlüğünün ilgi yazıları ile İlimiz Borçka İlçesi, Alaca Köyü hudutları dahilinde, Sicil:83717 ER:3300151 sayılı Bazalt ruhsat sahası ile ilgili olarak ruhsat süresinin uzatılması talebi uygun bulunarak 01.06.2023-01.06.2023 tarihleri arası geçerli olmak üzere 10 yıl süreli II-A Grup Bazalt işletme ruhsatı ve 01.06.2023 tarihinden geçerli olmak üzere 24,45 hektar alana Bazalt işletme izni düzenlendiği bildirilmiştir.Bu nedenle, yeni düzenlenen işletme izin alanında Maden Kanunu'nun 7. Maddesi gereği izinleri alınan alanlar dahilinde çalışılması, izinleri alınmayan alanlarda gerekli izinler alınıncaya kadar çalışma yapılmaması gerektiği bildirilmektedir." Beyanıyla Borçka Kaymakamlığına bilgi verilmiştir.

- Yönetmeliğin işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının verilmesi sırasında istenecek belgelere ilişkin usûl ve esaslar başlıklı Ek-1. maddesi; "Sıhhi ve gayrisıhhi işyerleri ile umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinin ruhsatlandırılması sırasında başvuru sahibi tarafından mevzuat gereği istenen herhangi bir belgenin aslının getirilmesi hâlinde, bu belgenin sureti, aslına uygunluğu kontrol edildikten sonra yetkili idarece görevlendirilen personel tarafından isim ve unvan yazılarak tasdik edilir. Başvuru sahiplerinden ayrıca belgelerin asıllarını veya noter onaylı suretlerini yetkili idareye teslim etmeleri istenemez yetkili idare, kendi kayıtlarında bulunan ve değişmediği başvuru sahibince beyan edilen bilgi ve belgeleri başvuru sahiplerinden talep edemez.",

Hükmü gereğince, incelenen tüm sıhhi ve gayrisıhhi müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri dosyalarının tamamına yakınında başvuru ve beyan formuna ekli evraklar ile sonradan eksik ve noksan tespit edilerek getirilen evrakların bazılarının fotokopi olduğu ve fotokopi evraklarda aslı gibidir onayının olmadığı incelenmiştir.

4



- Yönetmeliğin 5. maddesinin(h) bendinde; "Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri, otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hani, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli önlemlerinin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması,"

Hükmü gereğince incelenen sıhhi ve gayrisihhi müesseseler ile umuma açık istirahat ve eğlence yerleri dosyalarının tamamında itfaiye raporu mevcuttur. "

Şeklinde olduğu incelenmiştir.

72- İl Özel İdaresi tarafından düzenlenen işyeri ve çalışma ruhsatları müracaatı sırasında sağlık raporu alındığı bunun yanı sıra aşağıda tarih ve sayısı belirtilen ilgili dosyada Kimlik Fotokopisi, Sabıka kaydı gibi evrakların dosyaya iliştilirdiği tespit edilmiştir.

17.06.2020 tarihinde "Pansiyon" faaliyetine ilişkin verilen RHT.08.00.2022/UAM.1 sayılı Ruhsat Numaralı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı ekinde yer alan Sağlık raporu, Kimlik Fotokopisi, Sabıka kaydı örnektir.

İşyeri Açma ve Çalışma ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in ruhsatın düzenlenmesi ve kesinleşmesi başlıklı 12. maddesinde; *İşyeri açma ve çalışma ruhsatı müracaatı sırasında bu Yönetmelikte belirtilen bilgi ve belgeler dışında başka herhangi bir belge istenemez ve başvuru formundaki beyana göre ruhsat işlemleri sonuçlandırılır.*"

Söz konusu hüküm gereğince ruhsat başvuruları esnasında yönetmelikte belirtilen bilgi ve belgeler dışında başka herhangi bir belge istenmemesine devam edilmelidir.

73- Sıhhi ve gayrı sıhhi işyeri açma ve çalışma ruhsatlarının müracaatı sırasında vergi levhasının istendiği incelenmiştir.

Uygulama geneldir.

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin Ek 1. maddesi gereğince; işyeri açma ve çalışma ruhsatı alma başvurusunda bulunanların vergi mükellefiyet kaydı bilgileri, başvuru formunda beyan etmiş oldukları vergi numaraları ve bağlı bulundukları vergi dairesi adı esas alınarak e-vergi levhası sorgulamasıyla teyit edilmelidir.

Bu amaçla, Gelir İdaresi Başkanlığının <https://intvd.gib.gov.tr> internet adresinde yer alan e-Vergi Levhası Doğrulama sayfasından sorgulama yapılarak ruhsatı başvurusu sırasında başvuru sahiplerinden vergi levhası sureti veya vergi mükellefiyetine ilişkin başkaca bir belge talep edilmemelidir.

74- Umuma Açık İstirahat ve Eğlence ruhsatları düzenlenirken İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına ilişkin Yönetmelikte bahsedilen "Mesafe Şartı"nın incelendiği anlaşılmıştır.

26.06.2015 tarih ve 34 sayılı "Kahvehane" faaliyetine ilişkin verilen İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatında "Mesafe Şartının" aranması örnektir.

İşyeri Açma ve Çalışma ruhsatlarına İlişkin Yönetmelik'in "Ortak Hükümler" başlıklı



bölümünün 5. maddesinin “h” bendinde; “Umuma açık istirahat ve eğlence yerlerinden meyhane, bar, kahvehane, kiraathane, elektronik oyun merkezi ile açıkta alkollü içki satılan işyerlerinin okul, yurt, mabet bina ve tesislerine mevzuatın öngördüğü uzaklıkta bulunması, denilmekle birlikte , yine ilgili yönetmeliğin 32. Maddesinde “Meyhane, kahvehane, kiraathane, bar, elektronik oyun merkezleri gibi umuma açık yerler ile açık alkollü içki satılan yerlerin, resmî ve özel okul binalarından ve ilk ve orta öğretim öğrencilerinin barındığı öğrenci yurtları ile anaokullarından, kapıdan kapıya en az yüz metre uzaklıkta bulunması zorunludur. Özel eğitime muhtaç bireylerin devam ettikleri öğretim kurumları ile okullar dışındaki diğer özel öğretim kurumları için bu zorunluluk aranmaz. Ancak söz konusu özel öğretim kurumlarıyla yukarıda belirtilen türdeki işyerleri aynı binada bulunamaz.” denildiğinden bu kapsamda yer alan işletmelerin açılmak istenmesi durumunda “Mesafe Şartı”nın sağlanması halinde ruhsatlandırılmasına devam edilmelidir.

75- Yönetmelikte belirtilen, ruhsat dosyalarında “Beyan Formu Alındı Belgesi”nin düzenlendiği tespit edilmiştir.

26.05.2023 tarihinde “Hidro Elektrik Santrali” faaliyetine ilişkin verilen RHT.08.00.2023/GSM.6 sayılı Ruhsat Numaralı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı ekinde Beyan Formu Alındı Belgesinin düzenlendiği örnektir.

İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin 6. maddesinin değişik dördüncü fıkrasında;

“Bu Yönetmeliğe göre yapılacak her türlü ruhsat başvurusunda, müracaat sahibine başvuruyu kabul eden görevlinin adı, soyadı ve unvanı ile başvurunun yapıldığı tarih ve saati gösteren Örnek 6’da yer alan alındı belgesi verilir. Ayrıca, başvuru ve beyan formu ile ekli evrakın verilmesi sırasında başvuruyu kabul eden görevli tarafından yapılacak ön incelemede tespit edilen noksanlıklar, müracaat sahibine verilen alındı belgesinde gösterilir. Bu Yönetmelikte belirtilen ruhsatlandırmaya ilişkin süreler eksik belgelerin yetkili idareye verilmesi ile başlar.”

Hükmü gereğince müracaatların kabulü ile birlikte, müracaat sahibine Yönetmelik ekinde bulunan “Beyan Formu Alındı Belgesinin” (Örnek 6) düzenlenerek ilgili dosyasına eklenmesine devam edilmelidir.

76- İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı hazırlanırken “İtfaiye Raporu” nun alındığı,

26.05.2023 tarihinde “Hidro Elektrik Santrali” faaliyetine ilişkin verilen RHT.08.00.2023/GSM.6 sayılı Ruhsat Numaralı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı ekinde itfaiye raporunun olduğu örnektir.

İşyeri Açma ve Çalışma ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin Ortak Hükümler başlıklı 5. maddesinin “h” bendinde;

“Umuma açık istirahat ve eğlence yerleri; patlayıcı, parlayıcı ve yanıcı maddelerin üretildiği, satıldığı ve depolandığı işyerleri; otuz kişiden fazla çalışanın bulunduğu her türlü işyerleri, ana giriş kapıları dışında cadde ve sokağa doğrudan bağlantısı olmayan ve birden fazla işyerinin bir arada bulunduğu iş hani, çarşı ve benzeri işyerlerinde yangına karşı gerekli



önlemlerinin alındığını gösteren itfaiye raporunun alınması, diğer işyerlerinde ise yangına karşı gerekli tedbirlerin alınmış olması gerekir.”

Hükmü gereğince işyeri ruhsat dosyalarında itfaiye raporunun bulundurulmasına devam edilmelidir.

77- “Ustalık Belgesi” aranan mesleklerden olan “Ustalık” faaliyetini gösteren işyeri için “Ustalık Belgesi”nin olduğu,

13.02.2023 tarihinde “Selahattin DEMİR Kaporta Boya İşleri” faaliyetine ilişkin verilen RHT.08.00.2023/GSM.2.3 sayılı Ruhsat Numaralı İşyeri Açma ve Çalışma Ruhsatı ekinde ustalık belgesinin olduğu örnektir.

İşyeri Açma ve Çalışma ruhsatlarına İlişkin Yönetmeliğin Ek 2. Maddesi gereğince Ustalık belgesinin aranmasına devam edilmelidir.

78- Teftiş döneminde denetimler sonucu uygulanan idari para cezaları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

İşlenen Kabahatin Türü	Adet	Uygulanan (TL)	Tahsil Edilen (TL)	Kalan (TL)
Kabahatler Kanununa Göre		-	-	-
Ruhsatsız Kum-Çakıl Alınması		-	-	-
Ruhsatsız İşyeri Çalıştırma	6	3.043.501,28	1.691.443,05	1.090.083,80
TOPLAM	6	3.043.501,28	1.691.443,05	1.090.083,80

Teftiş döneminde yapılan denetimler sonucu 3.043.501,28TL idari para cezası uygulandığı, 1.691.443,05TL tahsil edilmekle birlikte, 1.090.083,80TL idari para cezasının tahsil edilmediği incelenmiş olup,

Tahsil edilememiş olan idari para cezalarının 6183 sayılı kanun hükümleri uyarınca bir an önce tahsili konusunda gerekli çalışmalar yapılması sağlanmalıdır.

BÜTÇE MAL VARLIĞININ İDARESİ VE KAYNAKLARIN KULLANIMI:

79- Teftiş döneminde Vali tarafından hazırlanan bütçe tasarılarının İl Encümenine ve İl Genel Meclisine sunulmasında, kabul edilmesinde mevzuatta öngörülen şekle, zamana ve sürelerle riayet edildiği, kesinleştiği ve yürürlüğe girdiği, plan ve bütçe komisyonunda görüşülme süreleri ile ilgili İl Genel Meclisi Kararları başlıklı bölümde ayrıntıları ile incelendiği,

2022 yılı bütçe çalışmalarına İl Valisi tarafından 03.09.2021 tarih ve E-8315 sayılı yazı ile Bütçe Tahminlerinin, İl Encümenine ileildiği, İl Encümeni tarafından 14.09.2021 tarih ve 227 sayılı Bütçeye ilişkin karar alındığı, İl Valisi tarafından 08.10.2021 tarih ve E-9615 sayılı yazı ile Meclise ileildiği, İl Genel Meclisinin 26.11.2021 tarih ve 135 sayılı kararı ile bütçe çalışmalarını tamamlandığı,

Kesin hesapların da Vali tarafından mart ayında encümene sunulduğu, il genel meclisinin mayıs ayı toplantısında görüşülerek karara bağlandığı, 2021 yılının kesin hesabının karara bağlanması,



Örnek olarak incelenmiştir.

Bütçe hazırlanması ve kesin hesaplar konusunda 5302 sayılı Kanunun 45. maddesi ile Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliğinin 26-32. maddeleri ile 40. madde hükümleri uyarınca işlem yapılmasının devam edilmelidir.

80- Teftiş döneminde bütçe gelir ve gider tahminleri ile gerçekleşme oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

Yıllar	Bütçe Gelir Tahmini (TL)	Gerçekleşen Gelir (TL)	Oran %	Bütçe Gider Tahmini (TL)	Gerçekleşen (TL)	Oran %
2019	75.000.000,00	55.953.973,89	% 75	75.000.000,00	59.163.886,08	% 79
2020	90.000.000,00	62.908.057,80	% 70	90.000.000,00	83.503.934,14	% 93
2021	90.000.000,00	82.377.919,28	% 92	90.000.000,00	75.605.582,62	% 84
2022	95.000.000,00	160.557.048,16	% 97	95.000.000,00	155.822.132,54	% 58
2022/Ek	70.000.000,00			70.000.000,00		
2023	280.000.000,00	104.405.522,96	% 37	280.000.000,00	156.228.323,38	% 56

Tablodaki veriler incelendiğinde; bütçe tahminlerinde gerçekçi oranlarda yakalandığı, ancak 2022 yılında yapılan ek bütçede gelir-giderin tahmini ve gerçekleşen oranının düşük olduğu anlaşılmış,

Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 13. maddesinde;

“Gelir tahmini: Bütçe yılı ve izleyen iki yılın gelir tahmininde, kesin sonucu alınmış son üç yılın gelir artış oranları esas alınır.” Ayrıca *“Kanunlarla vergi resim ve harç oranlarında değişiklik yapılması, yapılan yatırımların faaliyete başlaması, herhangi bir nedenle gelirlerde artış öngörülmesi gibi hususlar ile merkezi idarenin ekonomik verileri ve ileriye yönelik öngörülere gelir tahminlerinde dikkate alınır.”*

Hükmü yer aldığından, gelir tahminlerinin yukarıda belirtilen yöntemle uygun olarak belirlenmesi; bütçe yılı ve izleyen iki yılın gelir tahmininde kesin sonucu alınmış son üç yılın gelir artış oranlarının esas alınması sağlanmalı ve Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Yönetmeliği'nin 13. maddesindeki ilkelere uyulmak suretiyle, yapılacak hizmetlere dair planlama çerçevesinde daha gerçekçi bütçe hazırlanmasına devam edilmelidir.

81- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinin cari harcamalar, yatırım harcamaları ve transfer harcamalarının bütçe rakamlarına oranı ile kesin hesaba göre karşılaştırmasına ilişkin veriler aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir;

Bütçe Rakamlarına Göre Dağılımı;

Yıllar	Cari	Oran %	Yatırım	Oran %	Transfer	Oran %
2019	44.880.214,00	60	21.008.998,00	28	9.110.788,00	12
2020	37.001.278,00	41	24.966.924,00	28	28.031.798,00	31
2021	33.937.853,00	38	23.697.775,00	26	32.364.372,00	36



2022	33.726.240,00	36	23.867.611,56	25	37.406.148,44	40
2022/EK	34.210.000,00	49	8.040.000,00	11	27.750.000,00	40
2023	125.520.500,00	45	42.673.084,00	15	111.806.416,00	40

Kesin Hesaba Göre Dağılımı;

Yıllar	Cari	Oran %	Yatırım	Oran %	Transfer	Oran %	Genel Toplam
2019	42.701.099,12	72	10.383.429,27	18	6.079.357,69	10	59.163.886,08
2020	39.546.307,22	47	19.382.603,29	23	24.575.023,63	29	83.503.934,14
2021	35.395.031,70	47	10.068.559,89	13	30.141.991,03	40	75.605.582,62
2022	87.419.002,45	37	10.088.004,72	7	58.315.125,37	56	155.822.132,54
2023	84.449.974,49	54	5.350.157,74	3	66.428.191,15	43	156.228.323,38

Teftiş döneminde bütçe ve kesin hesap harcama oranları karşılaştırıldığında; cari harcamaların bütçe rakamındaki oranından fazla artışın görüldüğü, yatırım ve transfer harcamalarının bütçe rakamındaki oranından daha az artış olduğu anlaşılmıştır.

Toplam giderler içinde oransal olarak cari giderlerde azalış ve yatırım giderlerinde artış sağlanabilmesi için tedbirler alınması sağlanmalıdır.

82- Teftiş döneminde cari giderlerin dağılımına ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yılı	Ücret	Yolluk	Temsil -Ağırlama	Kırtasiye	Demirbaş	Tüketim ve Diğer	Gerçekleşen Toplam Cari Gider
2019	13.515.442,96	136.001,97	706.931,73	191.850,19	361.478,69	27.789.393,58	42.701.099,12
2020	17.265.131,63	88.396,54	565.981,40	196.935,99	345.905,84	21.083.955,82	39.546.307,22
2021	14.143.956,56	84.652,75	872.585,77	364.650,00	421.258,31	19.507.928,31	35.395.031,70
2022	26.829.585,19	140.945,30	1.072.663,49	345.034,78	337.366,88	58.693.406,81	87.419.002,45
2023	27.343.691,28	134.825,14	1.132.420,31	357.137,75	1.309.767,11	54.172.132,90	84.449.974,49

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde ücret giderleri ile tüketim ve diğer giderlerde artış olduğu, ücret harcamalarındaki artışın nedeninin İl Özel İdaresinin şirketi ARTÖZ A.Ş. bünyesinde çalıştırılan taşeron işçilerinin ücretlerinden kaynaklı olduğu, tüketim ve diğer giderlerdeki artışın nedeninin de son yıllardaki asfalt ve akaryakıt tüketimindeki artıştan kaynakladığı ifade edilmiş ve anlaşılmıştır.

83- Teftiş döneminde Artvin İl Özel İdaresine ait yatırım giderlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Bütçe Yatırım Giderlerinin Dağılımı (Merkezi Bütçeden gönderilenler hariç)

Yıllar	Gerçekleşen Yatırım Gideri	Okul Yapım, Bakım ve Onarım	Yol Bakım	İçme Suyu	Diğer
2019	10.383.429,27	7.669.063,96	34.810,00	933.040,75	1.746.514,56
2020	19.382.603,29	9.841.725,97	1.137.907,24	3.954.765,12	4.448.204,96
2021	10.068.559,89	1.775.617,77	679.569,44	4.323.721,49	3.289.651,19



2022	10.088.004,72	1.230.076,48	851.551,72	3.621.620,19	4.384.756,33
2023	5.350.157,74	-	1.197.799,12	1.654.484,08	2.497.874,54
Toplam	55.272.754,91	20.516.484,18	3.901.637,52	14.487.631,63	16.367.001,58

Tablodaki veriler incelendiğinde; yatırım giderleri arasında en fazla payın okul yapım, bakım ve onarım giderleri ile İçme suyu giderlerinde olduğu anlaşılmaktadır.

84- Teftiş döneminde il özel idaresine ait transfer giderlerinin dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Gerçekleşen Transfer Harcaması	Cari Transferler	Sermaye Transferleri
2019	6.079.357,69	4.229.357,69	1.850.000,00
2020	24.575.023,63	7.025.023,63	17.550.000,00
2021	30.141.991,03	11.341.991,03	18.800.000,00
2022	58.315.125,37	5.958.559,98	52.356.565,39
2023	66.428.191,15	15.718.258,38	50.709.932,77
Toplam	185.539.688,87	44.273.190,71	141.266.498,16

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde cari transfer harcamaları ile sermaye transferlerinin yıllar arasında farklılık gösterdiği, cari transferlerin kurum payları (Vilayetler Birliği, Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı katılım payı ve İller Bankası ortaklık payı) olduğu, sermaye transferlerinin ödenek konulmaması nedeniyle gerçekleşmediği incelenmiştir.

85- Teftiş döneminde İl Özel İdaresine ait öz gelirler, kanuni paylar ve merkezden gönderilen ödeneklerin karşılaştırılmasına ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Öz Gelir	Oran %	İller Bankasından Gelen Pay	Oran %	Diğer Gelirler	Oran %	Toplam
2019	19.029.416,55	10,71	36.924.557,34	20,78	121.772.842,33	68,52	177.726.816,22
2020	19.685.803,50	13,42	43.222.254,30	29,47	83.780.046,12	57,11	146.688.103,92
2021	23.178.507,01	11,21	59.199.412,27	28,64	124.345.928,96	60,15	206.723.848,24
2022	49.641.325,98	10,41	110.915.722,18	23,26	316.260.716,69	66,33	476.817.764,85
2023	41.723.572,42	15,52	62.681.950,54	23,32	164.372.161,06	61,16	268.777.684,02
Toplam	153.258.625,46	12,25	312.943.896,63	25,09	810.531.695,16	62,65	1.276.734.217,25

Tablodaki veriler incelendiğinde; İl Özel İdaresi gelirleri içindeki %12,25'i öz geliri, %25,09'i İlbank'tan gönderilen gelir, %62,65'i diğer gelirler olduğu; diğer gelirler içinde merkezi bütçeli kurum ve kuruluşlardan gönderilen proje ve yatırım ödeneklerinden oluştuğu, özellikle Milli Eğitim, Afet ve Acil Durum ödenekleri gibi aktarımlar olduğu anlaşılmıştır.

86- Teftiş döneminde İl Özel İdaresi bütçesinden fonksiyonel sınıflandırma düzeyinde yapılan harcamaların dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;



Açıklama	2019	2020	2021	2022	2023
Genel Kamu Hizmetleri	48.952.639,89	62.456.049,11	66.131.208,27	146.216.560,82	150.759.729,38
Savunma Hizmetleri	207.696,72	211.179,02	202.921,42	1.439.786,47	92.240,02
Ekonomik İşler ve Hizmetler	111.280,14	4.120.770,00	1.388.356,52	1.786.590,40	2.754.248,62
İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri	933.040,75	3.954.765,12	4.323.721,49	3.621.620,19	1.654.684,08
Sağlık Hizmetleri	-	290.064,28	99.826,80	-	-
Dinlenme Kültür ve Din Hizmetleri	149.019,46	179.724,64	129.835,25	97.794,06	463.732,01
Milli Eğitim Hizmetleri	8.810.209,12	12.291.381,97	3.329.712,87	2.659.780,60	503.689,27
Toplam	59.163.886,08	83.503.934,14	75.605.582,62	155.822.132,54	156.228.323,38

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde İl Özel İdare Bütçesinin gerçekleşme rakamları incelendiğinde, Genel Kamu Hizmetleri için yapılan harcamaların ağırlıklı olduğu, daha sonra milli eğitim, iskân ve toplum refahı, ekonomik işler ve hizmetlere yapılan giderlerin olduğu anlaşılmıştır.

87- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinin öz gelirlerin tahakkuk tahsilât oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Tahakkuk	Tahsilat	Oran %
2019	58.208.064,32	55.953.973,89	96,13
2020	65.415.076,55	62.908.057,80	96,17
2021	83.963.460,11	82.377.919,28	98,11
2022	164.170.769,88	160.557.048,16	97,80
2023	108.119.323,65	104.405.522,96	96,57
Toplam	479.876.694,51	466.202.522,09	97

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde öz gelirlerin tahsilat oranının %97 olduğu incelenmiş, tahsilat oranının yüksek olduğu ve olumlu olarak müşahade edilmiştir.

88- Teftiş döneminde kira, harç ve cezaların tahakkuk ve tahsilat verileri aşağıdaki tablolarda gösterilmiştir:

Yıllar	Tahakkuk	Tahsilat	Oran %
2019	3.380.980,55	2.691.021,59	79,59
2020	3.394.392,81	2.307.991,25	67,99
2021	3.311.156,48	2.534.655,19	76,55
2022	4.924.229,91	3.722.617,24	75,60
2023	4.990.917,80	2.174.475,82	43,57
Toplam	20.001.677,55	13.430.761,09	68,66

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde kira, harç ve cezaların tahakkuk ve tahsilatına ilişkin olarak 2023 yılı tahakkukun yıl sonu itibariyle tamamlanacağından, tahsilat oranının %75 olduğu incelenmiş ve olumlu olarak müşahade edilmiştir.

89- Teftiş döneminde harçların tahakkuk tahsilât oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:



Yıllar	Tahakkuk	Tahsilat	Oran %
2019	549.122,57	538.036,57	97,98
2020	983.041,98	971.955,98	98,87
2021	924.495,54	913.409,54	98,80
2022	1.369.155,67	1.358.069,67	99,19
2023	413.366,79	402.280,79	97,32
Toplam	4.239.182,55	4.183.752,55	98,43

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde harçların tahakkuk ve tahsilat oranının %98,43 olduğu incelenmiş ve olumlu olarak müşahade edilmiştir.

90- Teftiş döneminde cezaların tahakkuk tahsilât oranları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

Yıllar	İdari Para Cezaları	Diğer Para Cezaları	Toplam Ceza Miktarı	Tahsilat	Oran %
2019	327.312,73	369.993,53	697.306,26	412.400,14	59,14
2020	756.899,52	394.201,60	1.151.101,12	673.167,13	58,48
2021	814.347,50	184.555,06	998.902,56	441.049,92	44,15
2022	3.085.150,97	302.220,88	3.387.371,85	1.226.449,70	36,21
2023	1.315.578,24	293.093,57	1.608.671,81	965.616,94	60,03
TOPLAM	6.299.288,96	1.544.064,64	7.843.353,60	3.718.683,83	51,60

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde cezaların tahakkuk tahsilât oranının %51,60 olduğu incelenmiş ve düşük olarak değerlendirilmiştir.

91- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinin öz gelirlerinin tahakkuk ve tahsilat oranının genel olarak yüksek olduğu incelenmiş,

Bundan sonra da tahakkuk etmiş gelirlerin tahsili konusunda 6183 sayılı Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun gereğince Tahakkuk/Tahsilat oranının yükseltilmesine devam edilmelidir.

Köylere Hizmet Götürme Birlikleri:

92- Teftiş döneminde il özel idaresi bütçesinden Köylere Hizmet Götürme Birliklerine yapılan personel yardımları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

İlçeler	2019	2020	2021	2022	2023
Merkez	45.555,00	58.645,00	-	-	-
Ardanuç	55.293,00	116.124,00	-	-	-
Arhavi	20.982,00	69.078,00	-	-	-
Borçka	97.257,00	218.872,00	-	-	-
Hopa	23.820,00	50.028,00	-	-	-
Murgul	-	25.014,00	-	-	-
Şavşat	53.874,00	113.142,00	-	-	-
Yusufeli	206.424,00	428.481,00	-	-	-
Kemalpaşa	23.820,00	25.014,00	-	-	-
TOPLAM	527.025,00	1.104.398,00	-	-	-



Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde 2022 yılı öncesinde İl Özel İdaresi tarafından personel yardımı olarak Köylere Hizmet Götürme Birliklerine ödenek gönderildiği, 2021 yılı sonrasında Birliklerde çalışan personelinin İl Özel İdaresinin şirketi ARTÖZ Personel A.Ş. bünyesinde alındığından ödenek gönderilmediği incelenmiştir.

11/06/2005 gün ve 25842 sayılı Resmî Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5355 sayılı Mahalli İdare Birlikleri Hakkında Kanunun amacı, mahalli idare birliklerinin hukuki statüsü, kuruluşu, organları, görev, yetki ve sorumlulukları ile çalışma usul ve esaslarını düzenlemektir. İl merkezi ile ilçelerin tamamında kurulu bulunan Köylere Hizmet Götürme Birlikleri 5355 sayılı Kanun kapsamına alınmıştır.

Anılan Kanunun 18. maddesinin birinci fıkrasında;

"...İlçelerde, tarım ürünlerinin pazarlanması hariç olmak üzere, yol, su, kanalizasyon ve benzeri altyapı tesisleri ile köylere ait diğer hizmetlerin yürütülmesine yardımcı olmak, bizzat yapmak, yaptırmak ve kırsal kalkınmayı sağlamak üzere, tüm köylerin iştiraki ile o ilçenin adını taşıyan, köylere hizmet götürme birliği kurulabilir. Bakanlar Kurulu, bu konuda genel izin vermeye yetkilidir..."

Yine aynı maddenin 3. fıkrasında;

"...Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idareleri; köye yönelik hizmetlere ilişkin yapım, bakım ve onarım işleri, bölünmüş yol, elektrifikasyon, köy yolu, içme suyu, sulama suyu ve kanalizasyon yatırımlarını, kendi bütçelerinde bu hizmetler için ayrılan ödenekleri köylere hizmet götürme birliklerine aktarmak suretiyle gerçekleştirebilirler. Aktarma işlemi merkezi idare kuruluşlarında ilgili bakanın, il özel idarelerinde valinin onayıyla yapılır ve bu ödenekler tahsis amacı dışında kullanılamaz. Bu takdirde iş, birliğin tabi olduğu usul ve esaslara göre sonuçlandırılır. Köylere hizmet götürme birlikleri de bütçe imkânları ölçüsünde bu yatırımlara kendi bütçelerinden ödenek aktarabilirler. Bakanlıklar ve diğer merkezi idare kuruluşları ile il özel idareleri tarafından aktarılabilecek ödeneklerle gerçekleştirilecek yatırımlar, birliğin hizmet ve görev alanı sınırlamasına tabi olmaksızın yapılabilir..."

Denilerek İl Özel İdareleri ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarının, köye yönelik hizmetlere ilişkin yapım, bakım ve onarım işlerini aralarında yapacakları anlaşmalara göre köylere hizmet götürme birlikleri aracılığı ile gerçekleştirebilecekleri, bu durumda gerekli kaynağın birliklere aktarılacağı ve söz konusu işin birliğin tabi olduğu esas ve usullere göre sonuçlandırılacağı hüküm altına alınmıştır.

Yine aynı Kanunun 18. maddesinin beşinci fıkrasında ise;

"...İl özel idaresi bütçe gelirlerinin ne kadarının köylere hizmet götürme birliklerine aktarılacağı, köylere hizmet götürme birliklerinin sunacağı yatırım plânı, yıllık çalışma programı ve uygulama projelerine göre il genel meclisince kararlaştırılır..."

Hükmü bulunmaktadır. Dolayısıyla İl Özel İdaresi, Köylere Hizmet Götürme Birliklerinin sunacakları yatırım planları, yıllık çalışma programları ve uygulama projeleri esas alınarak İl Özel İdare gelirlerinden aktarma yapılabilir.



Diğer taraftan İlçe Köylere Hizmet Götürme Birliklerine, ilçelerin köy sayısı yanında, uygulama projesi ile birlikte sunulan yatırım planı ve yıllık çalışma programları esas alınarak kaynak aktarılması, böylece birliklerin planlı ve projeli faaliyetlere yönlendirilmesi teşvik edilmelidir.

TASINMAZ MALLARIN İDARESİ:

93- Teftiş döneminde Belediye mücavir alan sınırları dışındaki köylerde bulunan hazine taşınmazlarının satış bedellerinin %75 oranında İl Özel İdaresi payı ve köy paylarına ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Yıllar	Toplam Yatan Para (TL)	İl Özel İdaresi Payı (TL)	Köy Payları (TL)
2019	170.935,72	128.201,79	42.733,93
2020	180.050,18	135.037,64	45.012,55
2021	303.747,82	227.810,87	75.936,96
2022	443.275,95	332.456,96	110.818,99
2023	38.171,79	28.628,84	9.542,95
Toplam	1.098.00,67	823.507,25	965.616,94

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde Belediye mücavir alan sınırları dışındaki hazine taşınmazlarının satışından 1.098.00,67TL gelir elde edildiği, satıştan 823.507,25TL tutarın İl Özel İdaresine, 965.616,94TL tutarın köylere aktarıldığı anlaşılmıştır.

94- Teftiş tarihi itibarıyla İl Özel İdaresinin mülkiyetinde bulunan gayrimenkuller ve kullanım durumu aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Sıra	Taşınmaz Adı	Sayısı	Açıklama
1	İdare Binaları	4	Tamamı Kurumumuzun kullanımında
2	Hizmet Binaları	4	Tamamı Kurumumuzun kullanımında
3	Anaokulları	3	Tamamı İl Milli Eğitim Müdürlüğü Kullanımında
4	İlköğretim Okulları	48	Tamamı İl Milli Eğitim Müdürlüğü Kullanımında
5	Ortaöğretim Okulları	7	Tamamı İl Milli Eğitim Müdürlüğü Kullanımında
6	Hastane	1	İl Sağlık Müdürlüğüne Tahsisli
7	Yurt ve Pansiyonlar	5	3 Tanesi Gençlik ve Spor İl Müdürlüğüne Kirada, 2 Tanesi Milli Eğitim Müdürlüğünün Kullanımında
8	Müze Sanat Galerileri	1	Kurumumuz İştiraki AR-TUR Şti. kullanımında
9	Sinema, Tiyatro ve Opera vb. Salonları ve Stüdyoları	1	Kurumumuz tarafından işletilmektedir.
10	Düğün, Tören ve Konferans Salonları	1	Kirada
11	Kamu Konutları (Lojmanlar)	5	Kurumumuz Personeli tarafından kullanılmaktadır
12	Diğer Konutlar (Vali, Kaymakam)	3	1 Tanesi Vali Konutu, 2 Tanesi Kaymakam Konutu
13	Dükkan ve İşyeri	7	5 Tanesi Kirada, 2 Tanesi Tahsisli
14	Hangarlar, Antrepolar, Silolar ve Depolar	2	2 Tanesi Boş
15	Fabrikalar (Boş Bina)	1	Gençlik Spor Genel Müdürlüğüne Tahsisli



16	Arsalar	54	11 Tanesi Yol ve Ulaşım Hizmetleri Müdürlüğünün Bulunduğu Yer, 2 Tanesi Teleferik Arsası, 5 Tanesi Okul Yeri, Diğerleri Boş
17	Tarla	4	Boş Arazi
18	Bağ Bahçe	7	Boş Arsa
TOPLAM		158	

Tablodaki veriler incelendiğinde; İl Özel İdaresinin mülkiyetinde toplam (158) gayrimenkul bulunduğu, kayıtların Mali Hizmetler Müdürlüğü tarafından kayıt ve takibinin yapıldığı anlaşılmış,

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi Kanununun 44. ve devamı maddeleri ile 02.10.2006 gün ve 26307 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik hükümleri gereğince, tapu kayıtları taranarak İl Özel İdaresine ait arsa ve arazilerin envanterinin sürekli olarak güncellenmesi, bunların işgal altında olup olmadığının tespit edilip, işgal altında olduğu anlaşılanlardan ecrimisil alınarak, işgalcileri hakkında yasal işlem yapılması, kirada olanların ise kiralalarının düzenli tahsiline devam edilmelidir.

95- Teftiş döneminde 2886 sayılı Kanuna göre yapılan gayrimenkul kiralamalarında genel olarak (3) yıl sözleşme yapıldığı,

21.03.2023 tarih ve 38 sayılı İl Encümeni kararında işyerinin (3) yıl olarak kiraya verildiği,

05.04.2023 tarih ve 49 sayılı Genel Meclis kararında İl Encümeninin (5) yıllık kiralama işlemi yapması hususunda yetkilendirildiği, karara binaen 09.05.2023 tarih ve 71 sayılı İl Encümeni kararında işyerinin (5) yıl olarak kiralandığı,

Örnek olarak incelenmiş,

İl Özel İdaresinin mülkiyetindeki gayrimenkullerin 2886 sayılı Kanuna göre yapılan kiralamalarda;

5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun "Encümenin görev ve yetkileri" başlıklı 26. maddesinin (g) bendi; "Taşınmaz mal satımına, trampa edilmesine ve tahsisine ilişkin kararları uygulamak, süresi üç yılı geçmemek üzere kiralınmasına karar vermek."

Mezkur Kanunun 'İl Genel Meclisinin "görev ve yetkileri" başlıklı 10. maddesinin (f) bendi; "Taşınmaz mal alımına, satımına, trampa edilmesine, tahsisine, tahsis şeklinin değiştirilmesine veya tahsisli bir taşınmazın akar haline getirilmesine izin; üç yıldan fazla kiralınmasına ve süresi yirmibeş yılı geçmemek kaydıyla bunlar üzerinde sınırlı aynî hak tesisine karar vermek."

Hükümleri uyarınca işlem yapılmasına devam edilmelidir.

96- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinin mülkiyetinde bulunan gayrimenkullerin satışı ve elde edilen gelirler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

İçişleri Bakanlığı.....TEFTİŞ RAPORU.....Mülkiye Müfettişliği



Sıra	Satış Tarihi	İlçesi	Mahalle/ Köy	Ada No	Parsel No	Niteliği	Satış Bedeli (TL)
1	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İki Adet Harabe Barut Deposu ve Tarla	260.000,00
2	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	179.750,00
3	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	85.000,00
4	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	30.000,00
5	10.08.2021	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	39.250,00
6	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	135.000,00
7	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	63.500,00
8	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	23.000,00
9	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	25.250,00
10	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	39.350,00
11	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	32.000,00
12	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	33.000,00
13	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	25.500,00
14	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	187.500,00
15	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	84.500,00
16	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	40.500,00
17	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	44.500,00
18	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	276.250,00
19	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	70.100,00
20	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	163.500,00
21	10.08.2021	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	21.250,00
22	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	İşyeri	485.000,00
23	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	156.000,00
24	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	84.000,00
25	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	183.000,00
26	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	106.000,00
27	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	185.000,00
28	14.01.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	183.000,00
29	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	131.500,00
30	03.03.2020	Merkez	Çarşı	42	26	Mesken	140.500,00
31	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	187.500,00
32	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	3.500,00
33	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	3.400,00



34	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	5.450,00
35	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	3.110,00
36	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	24.000,00
37	10.08.2021	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	14.100,00
38	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	11.000,00
39	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	8.500,00
40	10.08.2021	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	8.300,00
41	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	16.000,00
42	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	6.700,00
43	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	İşyeri	38.500,00
44	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
45	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
46	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
47	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
48	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
49	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
50	10.08.2021	Murgul	Damar	137	175	Mesken	26.550,00
51	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
52	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
53	25.02.2020	Murgul	Damar	137	175	Mesken	25.100,00
54	10.08.2021	Murgul	Damar	137	175	Mesken	26.600,00
55	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
56	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
57	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
58	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
59	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
60	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
61	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
62	25.02.2020	Murgul	Damar	139	1	Mesken	25.100,00
Toplam	-	-	-	-	-	-	4.322.610,00

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde İl Özel İdaresinin tarafından (62) adet gayrimenkulün satışından 4.322.610TL gelir elde edildiği, satışların tutarının peşin olarak tahsil edildiği anlaşılmış,

Satışların İl Genel Meclisinin verdiği yetki ile İl Encümenince 2886 sayılı Devlet İhale



Kanununun ilgili hükümleri uyarınca yapıldığı,

Mülkiyeti İl Özel İdaresine ait “Lojmalı kargir işhanı ve arsası” ve “Bahçeli kargir lojman” satışına ilişkin İl Genel Meclisinin 11.05.2018 tarih ve 75 sayılı kararı ile gayrimenkulün satışına ve İl Encümenine satış yetkisi verildiği, dosyasında kıymet takdir komisyonu kararının alındığı, ihale onay kararı olduğu, 10.08.2021 tarih ve 177 sayılı İl Encümen kararı ile satış işleminin gerçekleştiği örnek olarak incelenmiştir,

İl Özel İdaresinin mülkiyetinde bulunan taşınmazların satış işlemlerinde; Encümen ve Meclisin yetki kullanımında 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununa, yapılacak satış işlemlerinde ise 2886 sayılı Devlet İhale Kanununa uygun olarak yapılmasına devam edilmelidir.

97- İl Özel İdaresinin katılmış olduğu birlikler ile ilgili veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Kuruluşun Adı	Pay Oranı	Faaliyet Konusu	Açıklama
Vilayetler Hizmet Birliği	%1	Eğitim, moral, ekonomik ve turistik amaçlı tesis kurma ve işletme	Bütçeden %1 oranında katkı payı verilmektedir. Merkezi Ankara'dadır.
Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansı	Bir önceki yıl kesin hesabın %1 oranında yıllık payı	Kamu kesimi, özel kesim ve sivil toplum kuruluşları arasındaki işbirliğini geliştirmek, kaynakların yerinde ve etkin kullanımını sağlamak ve yerel potansiyeli harekete geçirmek	Doğu Karadeniz Kalkınma Ajansının Üyeleri Artvin, Giresun, Gümüşhane, Ordu, Rize ve Trabzon
Kaçkar Turizm Birliği	Birliğe üye Artvin ve Rize İl Özel İdare Bütçelerinin % 3 den az olmayacak şekilde birlik Meclisinin belirleyeceği miktarda pay.	Turizmin gelişmesi için her türlü sosyal, kültürel, eğitim, sportif, çevre, bayındırlık, imar, sağlık ve ekonomik kalkınmaya yönelik çalışmaları yapmak yaptırmak	İl Özel İdaresi Genel Meclisinin 02/12/2003 tarih ve 10sayılı kararıyla Birliğe üye olunmuştur. Başkanlık iki il valisi arasında yıllık olarak değişmektedir. Merkezi Rize'dedir.Evraklar Rize valiliğindedir.
Çoruh Havzası Kalkınma Birliği	Birlik Üyesi belediyelerin birlik gelirlerini oluşturmak üzere katılım paylarının üye belediyelerin resmi nüfus rakamlarına göre belirlenmesi amacı ile kişi başına 75 KR yıllık katkı payı ödemesine oy çokluğuyla karar verildi.	Çoruh Havzası Bölgesinde; adalet esasına göre gelir getiren, dış göçü azaltan, bölgedeki zengin kültürel- doğal ve üretime yönelik değerler üzerine inşa edilmiş bulunan yerleşim birimlerinin sosyal kültürel ve ekonomik kalkınmalarına yönelik hertürlü çalışmaları yapmak,yaptırmak bu amaçla ilgili kamu özel kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapmak.	İl Özel İdaresi Genel Meclisinin 11/01/2013 tarih ve 13sayılı kararıyla Birliğe üye olunmuştur. Başkanlık iki il valisi arasında yıllık olarak değişmektedir. Merkezi Erzurum Oltu'dadır.Evraklar Erzurum Oltu Belediyesindedir.
Artvin Arhavi Organize Sanayi	Artvin Arhavi Organize Sanayi Bölgesi Müteşebbis Heyeti tarafından belirlenmektedir	Artvin İlinde ticaretin artırılması ve sanayi üretiminin geliştirilmesi	Artvin İl Özel İdaresi Genel Meclisinin 08/02/2016 tarih ve 79. sayılı kararı ile %40 payla ortak olunmuştur.



Bölgesi			İl Özel İdaresi : %40 Arhavi Belediyesi : %40 Arhavi TSO : %20
---------	--	--	--

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde İl Özel İdaresinin değişik katılım oranlarında (5) birliğe katılım sağlamış olduğu incelenmiştir.

98- İl Özel İdaresinin sadece Artvin Yöresel Kalkınma ve Hizmet Vakfına ortak olduğu incelenmiştir;

Kuruluşun Adı	Pay Oranı	Faaliyet Konusu	Durumu	Açıklama
Artvin Yöresel Kalkınma ve Hizmet Vakfı	%98.54	Artvin İli çevresinde toplum ve kişilere sağlık, eğitim, kültür, spor, turizm, çevre, ulaşım, ekonomik ve sosyal ihtiyaçlarını karşılamak, imkan ve kabiliyetlerini geliştirmek, bilgi ve becerilerini arttırmak v.s.	FAAL	İl Daimi Encümeninin 13/01/1998 tarih ve 7 nolu kararı ile kurucu üye olarak katılmasına karar verilen Vakıf 12/03/1998 tarihli Noter Senedi ile kurulan Vakıf 30.000.000.000TL. sermaye ile kurulmuş, ortaklık bedeli olarak 29.600.000.000-TL. ödenmiştir.

Stratejik Plan - Performans Programı ve Faaliyet Raporları:

99- İl Özel İdaresi Kanunun 31. maddesi ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9. maddesine istinaden 2020-2024 dönemi Stratejik Plan dönemi bitiminde 05.09.2019 tarih ve 8051 sayılı yazı ile 2020-2024 yılları Stratejik Planın hazırlanmış olduğu, Meclise sunulduğu ve halka duyurulduğu,

Stratejik Planın hazırlanması, görüşülmesi ve yürürlüğe konulması ile ilgili 5302 sayılı Kanunun 31. maddesindeki düzenleme ile Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik hükümleri doğrultusunda işlem yapılmasına devam edilmelidir.

100- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 9. Maddesine istinaden ve 5302 sayılı İl Özel İdaresi kanununun 31. Maddesinde; “Vali, mahallî idareler genel seçimlerinden itibaren altı ay içinde; kalkınma plân ve programları ile varsa bölge plânına uygun olarak stratejik plân ve ilgili olduğu yıl başından önce de yıllık performans plânı hazırlayıp il genel meclisine sunar. Stratejik plân, varsa üniversiteler ve meslek odaları ile komuyla ilgili sivil toplum örgütlerinin görüşleri alınarak hazırlanır ve il genel meclisinde kabul edildikten sonra yürürlüğe girer.

Stratejik plân ve performans plânı bütçenin hazırlanmasına esas teşkil eder ve il genel meclisinde bütçeden önce görüşülerek kabul edilir.” hükmüne uygun performans planların hazırlandığı incelenmiştir.

Performans Programının, Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin 16. ve 17. maddesi uyarınca işlem yapılmasına devam edilmelidir.

101- İl Özel İdaresi Kanununun 39. maddesi gereğince Faaliyet Raporlarının hazırlandığı ve süresi içerisinde Genel Meclise sunulduğu, hazırlanan raporların 5302 sayılı İl Özel İdaresi Kanununun 39. ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 41. maddesinde



belirtilen kriterleri karşıladığı, Mecliste kabul edilen Faaliyet Raporlarının İçişleri Bakanlığı ve Sayıştay Başkanlığına gönderildiği, İl Özel İdaresince hazırlanan Faaliyet Raporlarının internet sitesinde yayımlanmak suretiyle kamuoyuna duyurulduğu,

İl Özel İdaresi Bütçesi ile ödenek tahsis edilen birimlerin harcama yetkilileri tarafından hazırlanması gereken birim faaliyet raporunun süresinde hazırlandığı, hazırlanan birim faaliyet raporunun Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik hükümleri doğrultusunda ve Yönetmelik ekindeki formata uygun olduğu, birim faaliyet raporlarına harcama yetkilileri tarafından imzalanması gereken iç kontrol güvence beyanının eklendiği incelenmiştir.

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik hükümlerine göre işlem yapılmasına devam edilmelidir.

Afet ve Acil Durum Hizmetleri İle İlgili Görevler:

102- Teftiş döneminde Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı tarafından Artvin iline 4123 sayılı Kanun kapsamında gönderilen acil yardım ödeneği aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Gönderilen Yazının		Açıklama	Gönderilen Ödenek Tutarı (TL)
Tarihi	Sayısı		
8.10.2019	147340	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	4.210.000,00
30.11.2020	165261	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.460.000,00
14.04.2020	55712	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	5.070.000,00
25.03.2021	48286	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	566.700,00
7.07.2021		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	15.000.000,00
30.07.2021		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.000.000,00
26.08.2021	128819	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	40.600.000,00
		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.000.000,00
7.04.2022	281304	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.867.000,00
22.12.2022	451920	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.675.000,00
15.12.2022	445960	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	1.262.500,00
11.04.2023		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	3.148.000,00
		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	90.730,94
		Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	153.716,81
16.03.2023	517945	Afetten Doğan Hasarların Giderilmesi İçin	3.148.000,00
TOPLAM			80.251.647,75

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı tarafından Artvin iline muhtelif tarihlerde toplam 80.251.647,75TL acil yardım ödeneği gönderildiği,

Teftiş döneminde Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı tarafından Artvin iline

4

gönderilen ödeneğin kullanım amacına göre dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Geldiği Yer	Aktarılan Birim	Ödenek Miktarı	Aktarma Tarihi	Aktarma Konusu	Ödeneğin Son Kullanma Tarihi
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	630.000,00	23.12.2019	Yusufeli ilçesi Demirkent köyü kaya ıslah çalışması için gelen ödenek	01.02.2023
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	3.000.000,00	12.11.2020	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	30.04.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	3.000.000,00	12.11.2020	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	09.09.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	16.255,51	29.04.2020	Afet ve Acil Durum Müdürlüğü harcamaları için gelen ödenek	26.02.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.254.000,00	14.07.2021	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	20.08.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	3.520.000,00	27.08.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.07.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.951.678,00	14.09.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	456.400,00	1.11.2021	Artvin İli Yusufeli İlçesi Esenkaya ve Yüncüler Köyü Kaya Islahı Yapım İşİ İçin Gelen Ödenek	02.12.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	22.11.2021	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	22.11.2021	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	386.322,00	22.11.2021	Hopa İlçesi Afet Konutları Yapımı İçin Gelen Ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	22.11.2021	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	346.000,00	22.11.2021	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.11.2021
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.480.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	19.12.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	19.12.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	19.12.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	10.03.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	08.11.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.362.000,00	29.11.2021	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	08.11.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	139.042,00	08.04.2022	Hopa İlçesi Afet Konutları İçin Gelen Ödenek	14.04.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	640.640,00	01.06.2022	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	06.06.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.700.000,00	29.08.2022	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.08.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.650.000,00	29.08.2022	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.08.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.650.000,00	29.08.2022	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.08.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.264.266,00	29.08.2022	Borçka İlçesinde Yapılan 44 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	29.08.2022
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	16.200.000,00	16.12.2022	Borçka ve Hopa İlçelerinde yapımı devam eden Afet Konutları ve Altyapı Yapım İşlerinde Kullanılmak Üzere Gelen Ödenek	15.05.2023 (Kalan Ödenek 280.618,80)
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	4.500.000,00	16.12.2022	Yusufeli İlçesi Esenyaka ve Yüncüler Köyü Kaya Islahı Yapım İşİ İçin Gelen Ödenek	28.04.2023 (Kalan Ödenek 30.702,54)
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.512.139,00	10.04.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen ödenek	11.04.2023
Artvin	İl Özel	1.700.000,00	10.04.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet	11.04.2023



Valiliği	İdaresi			Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	11.000.000,00	02.05.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 88 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	06.07.2023 (Kalan Ödenek 10.975.000,00)
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	03.05.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	04.05.2023
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	03.05.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	04.05.2023
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.476.181,00	03.05.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	04.05.2023 (Kalan Ödenek 3.262,97)
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	08.06.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	09.06.2023
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.500.000,00	08.06.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	09.06.2023
Artvin Valiliği	İl Özel İdaresi	1.472.919,00	08.06.2023	Hopa İlçesinde Yapılan 58 Adet Afet Konutu Yapımı İçin Gelen Ödenek	09.06.2023 (Kalan Ödenek 8.035,09)

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığı tarafından ödeneğin genel olarak Hopa ve Borçka İlçelerinde yapılan afet konutları, Afet ve Acil Durum Müdürlüğü cari harcamaları ve kaya ıslah çalışması için gönderildiği anlaşılmış, gönderilen ödeneğin Başbakanlık Afet ve Acil Durum Yönetim Başkanlığının 20.01.2010 tarih ve 170 sayılı 2010/2 sayılı genelgesi hükümleri doğrultusunda harcanması ve gerekli denetimlerin yapılmasına devam edilmelidir.

İHALE İŞ VE İŞLEMLERİ :

103- Teftiş döneminde İl Özel İdaresi tarafından 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na göre yapılan açık ihale, doğrudan temin ve pazarlık usulü alımına ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

- 2019 yılında (48) adet, 2020 yılında (31) adet, 2021 yılında (70) adet, 2022 yılında (76) adet, 2023 yılında (28) adet olmak üzere toplam (253) adet açık ihale (4734 sayılı Kanun m.19),

- 2019 yılında (28) adet, 2020 yılında (53) adet, 2021 yılında (45) adet, 2022 yılında (38) adet, 2023 yılında (41) adet olmak üzere toplam (205) adet Pazarlık Usulü İhale (4734 sayılı Kanun m. 21/b-c-f)

- 2019 yılında (657) adet, 2020 yılında (1.009) adet, 2021 yılında (1.228) adet, 2022 yılında (1.248) adet, 2023 yılında (614) adet olmak üzere toplam (4.756) adet Doğrudan Temin Usulü İhale (4734 sayılı Kanun m. 22/a-b-c-d) gerçekleştirildiği incelenmiştir.

Teftiş döneminde 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan işlemlerde, Kanununun 22. maddesinde düzenlenen doğrudan temin usulü kullanılmış olduğu incelenmiş olup;

Açık İhale Yöntemi daima temel ihale yöntemi olarak kullanılmalı, Açık İhale Yöntemi dışındaki alım yöntemlerinin belirlenmesinde Kanunu 62. maddesinin (1) bendi "Bu Kanunun 21 ve 22'nci maddelerindeki parasal limitler dahilinde yapılacak harcamaların yıllık toplamı, idarelerin bütçelerine bu amaçla konulacak ödeneklerin %10'unu Kamu İhale Kurulunun uygun



görüşü olmadıkça aşamaz. " Hükümü gereğince işlem yapılması sağlanmalıdır.

104- Artvin İl Özel İdaresi tarafından yapılan ihale iş ve işlemleri, harcama belgeleri Muhasebe Yetkilisi V. Kazım ÖZTÜRK, Muhasebe Yetkilisi Nurcan Yılmaztürk ve Uzman Mesut ÖZDEMİR'dan oluşan komisyon tarafından örnekleme yöntemi ile incelendiği ve Müfettişliğime sunulan 21.07.2023 tarihli Teknik Raporda;

"İhale İşlemleri:

İhale dosyalarının ilgili Müdürlüklerce İhale ve Satın Alma Müdürlüğüne teslim edildiği, İhale ve Satın Alma Müdürlüğünce de mümkün olabildiğince şeffaf, rekabete dayalı ihalelerin yapıldığı ve genel olarak sonuçlandığı görülmüştür. Ayrıca İl Özel İdaresince E- ihale sistemine geçildiği görülmüştür. Ancak aşağıda belirtildiği üzere ihale öncesi ve sonrası bazı usul hatalarının yapıldığı görülmüş olup,

2019 Yılı

- 2019 yılında Artvin İl Özel İdaresine ait 74 adet ihale 37.589.822,17.-TL yaklaşık maliyetle 31.250.668,56.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %16,86 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin (74 ihalenin 2 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2018/431812 (21/B Pazarlık Usulü İhale) nolu ihalede; Sözleşmenin 20.1 maddesinde söz konusu işin geçici kabul tarihinden itibaren 18 ay garanti süresi öngörülmüştür. Ancak firma ile 02.10.2018 tarihinde sözleşme yapılırken firma tarafından verilen kesin teminatın süresi 02.12.2019'dur. Söz konusu işin geçici kabulü 01.01.2019 tarihinde yapıldığı için 18 aylık garanti süresini kapsamamaktadır.

Kaynak: Yapım İşleri Teknik Şartnamesi 45. Maddesi,

- 2018/343513 (21/B Pazarlık Usulü İhale) nolu ihalenin İhale Onay Belgesinde yaklaşık maliyet 152.267,14 TL olarak belirlenmiş, kullanılabilir ödenek 150.000,00.-Türk Lirası yazılmıştır. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 5. Maddesinde Ödeneği bulunmayan hiçbir iş için ihaleye çıkamaz Hükümü bulunmaktadır. 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nda belirtildiği üzere ödeneği olmayan hiçbir iş için ihaleye çıkamayacağı belirtilmesine rağmen ihaleye çıkmıştır.

- 2018/19186 (21/B Pazarlık Usulü İhale) nolu ihalede İstekli firmanın sunmuş olduğu 150.000,00TL teklifi, 284.571,50 olarak hesaplanan sınır değer altında olduğu tespit edilmiş ve ihale komisyonu tarafından imzalanan aşırı düşük teklif belirleme tespit tutanağında firmanın teklifinin sınır değer altında olması halinde sözleşme imzalanmadan önce kesin teminatın, 364.835,25 Türk Lirası yaklaşık maliyetin %9'u oranında alınması gerektiği belirtilmesine rağmen firma ile sözleşme imzalanmadan önce kesin teminat yaklaşık maliyetin %9'u oranında alınmadığı tespit edilmiştir.

Söz konusu ihalenin idari şartnamesinin sınır değer başlıklı 34.1 maddesinde "İhale komisyonu verilen teklifleri değerlendirdikten sonra kurum tarafından belirlenen yönteme göre sınır değeri hesaplar. Hükümü olduğu ve yine idari şartnamenin 34.2 maddesinde "İhale, Kanunun 38'inci maddesinde öngörülen açıklama istenmeksizin ekonomik açıdan en avantajlı



teklif üzerinde bırakılacaktır. İhale üzerinde bırakılan isteklinin teklifinin sınır değeri altında olması durumunda kesin teminat 40.1 maddesinde yer alan hüküm uyarınca hesaplanan tutar üzerinden edinir. Hüküm olduğu ve idari şartnamenin 40.1 maddesinde; "İhale üzerinde bırakılan istekliden sözleşme imzalanmadan önce, teklif fiyatının sınır değere eşit veya üzerinde olması halinde teklif fiyatının %6'sı, sınır değeri altında olması halinde ise yaklaşık maliyetin %9'u oranında kesin teminat alınır." hükmü yer almaktadır.

- 2019 yılında İl Özel İdaresine bağlı (merkez) müdürlüklerce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22. maddeleri gereğince yapılan alımların aynı türden ihtiyaçlar içinde Doğrudan Teminle alımlar yapıldığı, bu miktarlarında genellikle %10 limitini geçtiği gözlemlenmiştir.

2020 Yılı

- 2020 yılında Artvin İl Özel İdaresine ait 80 adet ihale 76.970.517,44.-TL yaklaşık maliyetle 58.553.398,83.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %23,93 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin (80 ihalenin 6 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2020 yılında İl Özel İdaresine bağlı (merkez) müdürlüklerce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22. maddeleri gereğince yapılan alımların aynı türden ihtiyaçlar içinde Doğrudan Teminle alımlar yapıldığı, bu miktarlarında genellikle %10 limitini geçtiği gözlemlenmiştir.

2021 Yılı

- 2021 yılında Artvin İl Özel İdaresine ait 61 adet ihale 66.467.270,38.-TL yaklaşık maliyet ile 58.344.274,14.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama % 12,22 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin (61 ihalenin 2 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2021 yılında Dış Kurumlara ait 53 adet ihale 148.495.260,32.-TL yaklaşık maliyetle 127.648.558,03.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %14,04 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin (53 ihalenin 4 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2021 yılında İl Özel İdaresine bağlı (merkez) müdürlüklerce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22. maddeleri gereğince yapılan alımların aynı türden ihtiyaçlar içinde Doğrudan Teminle alımlar yapıldığı, bu miktarlarında genellikle %10 limitini geçtiği gözlemlenmiştir.

2022 Yılı

- 2022 yılında Artvin İl Özel İdaresine ait 61 adet ihale 135.733.200,77.-TL yaklaşık maliyetle 132.045.095,12.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %2,72 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin (61 ihalenin 2 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2022 yılında Dış Kurumlara ait 31 adet ihale 132.977.633,31.-TL yaklaşık maliyetle 111.129.298,32.-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %16,43 indirimle) hepsinin ihale işlemlerinin sonuçlandırıldığı görülmüştür.

- 2022 yılında İl Özel İdaresine bağlı (merkez) müdürlüklerce 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22. maddeleri gereğince yapılan alımların aynı türden ihtiyaçlar içinde Doğrudan Teminle alımlar yapıldığı, bu miktarlarında genellikle %10 limitini geçtiği gözlemlenmiştir.

9



2023 Yılı

-2023 yılında Artvin İl Özel İdaresine ait 01.01.2023-13.07.2023 tarihleri arasında 55 adet ihale 137.000.391,21-TL yaklaşık maliyetle 120.705.926,40-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %11,89 indirimle) 54 ihale işlemlerinin (6 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı, (1) ihalenin sürecinin devam ettiği görülmüştür.

-2023 yılında Dış Kurumlara ait 16 adet ihalenin 14 tanesi 171.667.193,46-TL yaklaşık maliyetle 207.284.339,88-TL'ye ihale edilip, (Genel olarak ortalama %20,75 maliyet üstü fiyatla) hepsinin ihale işlemlerinin sonuçlandırıldığı görülmüştür. 14 Adet ihale işleminin (3 adedi iptal edilerek) sonuçlandırıldığı, 2 ihalenin ihale sürecinin devam ettiği görülmüştür.

-2023 Yılı yapılan ihalelerde Doğrudan temin limitlerinin aşılmadığı incelenmiştir.

Ayrıca Doğrudan temin yolu ile yapılan alımların Ekap üzerinden düzenli kayıt altına alınmadığı tespit edilmiştir.

Kamu İhale Genel Tebliğini Doğrudan Temin kayıt formu başlıklı; 30.9.2 maddesinde; "Doğrudan temin yoluyla yapılan alımlar, takip eden ayın onuncu gününe kadar "Doğrudan Temin Kayıt Formu" doldurularak EKAP üzerinde kayıt altına alınır. Bilgilerini tam ve düzenli olarak göndermeyen idarelerin 4734 sayılı Kanunun 62. maddesinin birinci fıkrasının (ı) bendi çerçevesinde yapacakları başvuruların değerlendirilmesi sırasında bu husus dikkate alınacaktır." denilmektedir.

2020 yılında Merkez İl Özel İdaresine Bağlı Müdürlüklerin 4734 Sayılı Kanun gereğince Tüm İhaleleri, İhale ve Satın alma Müdürlüğünce yukarıda belirtildiği üzere yapıp sonuçlandırarak ilgili müdürlüğe sözleşme safahatında teslim edildiği görülmektedir.

İl Özel İdaresi tarafından kendi bütçesinden ve İl Müdürlüklerinin tahsisli ödeneklerin kullanılmasında genellikle %10 limitini geçtiği ancak ihtiyaçların ilçeler arası farklılık göstermesi nedeniyle Kamu İhale Kanunu'nun 21 ve 22. Maddeleri ile alım yapıldığı gözlemlenmiştir.

Yapılan ihale ve doğrudan temin alımlarında genellikle 4734-4735 sayılı kanunlarda belirtilen hususlara; ayrıca mahalli idareler bütçe ve muhasebe yönetmeliği ve mahalli idareler harcama belgeleri yönetmeliğinde belirtilen hususlara riayet edildiği gözlemlenmiştir.

2886 Sayılı kanun kapsamında yapılan kiralama ve satış ihalelerinde; iki yerel gazetede ilan verildiği, ilan sürelerine ve ilanda bulunması gereken konulara riayet edildiği gözlenmiştir. Alınması gereken teminatların yasal çerçeve içerisinde alındığı görülmüştür.

B- Muhasebe İşlemleri:

01.06.2019-13.07.2023 tarihleri arasında yapılan bütçe giderleri ve Ödeme Emirleri eki belgeleri örnekleme incelenmesinde;

Genellikle yapılan harcamaların ve eki belgelerin mevzuata uygun olarak düzenlendiği gözlemlenmiştir. Ancak yapılan bazı ödemelerde aşağıda sunulan eksiklikler tespit edilmiş, yapılan tespitlerde kamu zararına yol açacak bir durumun olmadığı, usul hatalarının olduğu tespit edilmiştir.



1- Doğrudan temin alımlarında mahalli idareler harcama belgeleri yönetmeliğine genellikle uyulduğu ancak bazı doğrudan temin alımlarında Onay Belgesi yerine Harcama Talimatı ile alım yapıldığı, Harcama talimatının da Faturadan sonra düzenlendiği görülmüştür.

4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'nun 22. Maddesinin 1. Fıkrasının (d) bendine göre doğrudan temin usulüyle yaptırılacak mal ve hizmet alımı ile yapım işi bedellerinin ödemelerinde;

Mahalli idareler harcama belgeleri yönetmeliğinin 49. Maddesi gereği Onay Belgesinin alınması zorunlu olup, İşletme İştirakler Müdürlüğüne ait 03.04.2023 Tarih ve 3375-3376 nolu Ödeme Emirleri örnektir.

Ayrıca düzenlenmiş olan bazı onay belgeleri içerik olarak aynı olduğu, ancak standart forma uymadığı tespit edilmiştir.

2- Yapılan yolluk bildirimlerinde içerik olarak aynı olduğu ancak harcama belgeleri yönetmeliğindeki standart forma uygun olmadığı tespit edilmiştir. Ayrıca yapılan düzeltmelerin muhasebe yönetmeliğine uygun yapılmadığı görülmüştür. 07.04.2023 tarih ve 3614 nolu Ödeme Emri Belgesi örnektir.

4- Yapılan mal alımı ödemelerinde Taşınır giriş kaydının yapıldığı ama bazı fişlerde imza eksikliği olduğu görülmüştür.

6- Yapılan harcamalarda vergi borcu limiti dâhilinde olan giderlerde genellikle vergi borcu sorgusu süresi içerisinde yapılmış olup, bazı ödemelerde 15 günlük süre sınırına uyulmadığı tespit edilmiştir. 14.04.2023 tarih ve 3869 nolu Ödeme Emri Belgesi örnektir.

7- Mahalli idareler harcama belgeleri yönetmeliğinde stajyer öğrenci ödemelerinde puantaj listesinin istenmesine rağmen bazı ödemelerde eklenmediği görülmüştür. 14.04.2023 tarih ve 3857 nolu yevmiye örnektir."

Şeklinde olduğu incelenmiştir.

105- Teftiş döneminde genel olarak EKAP üzerinden yapılan sorgulamalar sonucunda; EKAP üzerinden indirilen Adayın/İsteklinin yasaklı olup olmadığına dair idarece Kamu İhale Kurumundan Talep edilecek olan teyit belgesi isimli doküman belgesinde yer aldığı,

Örnekleme yöntemiyle seçilen,

2022/1446914 İhale Kayıt numaralı açık ihale "Hopa 15 Temmuz Şehitleri Mesleki ve Teknik Anadolu Lisesi Yapım" işi,

2023/611006 İhale Kayıt numaralı 21/b pazarlık ihale usulü "Artvin Adliyesi Hizmet Binası Onarım İnşaatı" işi,

Dosyalarında 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılan ihalelerde yasaklılık teyidini alındığı ve dosyasına konulduğu incelenmiş,

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında yapılacak ihalelerde yasaklılık teyidini alınmasına ve dosyasında bulundurulmasına devam edilmelidir.

**KÖYDES:**

106- Teftiş döneminde KÖYDES yatırımlarına ilişkin veriler aşağıdaki tabloda gösterilmiştir;

Sektör Adı	Proje Sayısı	Ödeneği
İçme Suyu	12	3.530.000,00
Köy Yolu	67	15.800.000,00
Sulama	13	3.316.023,07
Yönetim Gideri	-	565.106,82
Ortak Alım	-	10.147.627,11
Toplam	92	33.358.757,00

Tablodaki veriler incelendiğinde; teftiş döneminde KÖYDES yatırımı kapsamında (92) proje yapıldığı, bu projelere 33.358.757TL kaynak aktarıldığı ve yapılan projelerin ağırlıklı olarak köy yolları, içme suyu ve sulama projeleri yapımına yönelik olduğu incelenmiştir.

107- 31.07.2009 tarih ve 27305 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan, Kamu Hizmetlerinin Sunumunda Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik ile 12 Ekim 2018 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan, 2018/13 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi uyarınca; yapılan çalışmalar incelendiğinde;

Artvin İl Özel idaresi Hizmet Standartları Tabloları hem kurumun internet sitesinde güncellenerek yayımlanmakta olduğu, hem de kuruma giriş yerlerinde vatandaşın görebileceği yerlerde bulundurulduğu görülmüş, kuruma yapılan başvuruların süresi içerisinde sonuçlandırılmasına özen gösterilmelidir.

GENEL DEĞERLENDİRME:

- İl Genel Meclis karar ve işlemlerinin İl Özel İdaresi Kanununun 11. ve 09.10.2006 gün ve 25961 Sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İl Genel Meclis Çalışma Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde sürdürüldüğü,

- İl Encümeninin oluşturulması, toplantıların yapılması, encümen üyelerinin İl Genel Meclisince seçimi, encümenin hangi gün toplanacağına ilişkin kararların alınması hususlarında İl Özel İdaresi Kanunu ve ilgili mevzuata uyulduğu,

- İl Özel İdaresine yapılan CİMER ve Açık Kapı başvurularının Kurumca cevaplandırıldığı veya diğer kurumlara yönlendirildiği,

- Teftiş döneminde İl Özel İdaresinin öz gelirlerin tahsilat oranının %97 olduğu,
Olumlu olarak,

- Genel beyan dönemlerinde ve değişikliklerde personelden mal bildirimi alındığı ancak karşılaştırma işlemi yapılmadığı,

- İl Özel İdaresi personeline ait iş ve işlemlerin E-İçişleri evrak modül sistemi içerisinde yer almadığı,

Olumsuz olarak,

- Kültür ve turizminin özellikle doğa turizminin önemli olduğu Artvin ilinde tarihi ve turistik gezi yerlerinin öne çıkarılmasında İl Özel İdaresinin daha aktif rol oynamasının gerektiği,

- Artvin İl Özel İdaresinin (5) ayrı binada hizmet verdiği, İl Özel İdaresine ait arsada yeni hizmet binasının projelendirildiği ancak ödenek yetersizliğinden dolayı yapım işine başlanmadığı incelenmiş, hazırlanan projenin yapım ihalesine başlanmasının vatandaşlara hizmet sunumu açısından uygun olacağı,

İl Özel İdaresinde (76) memur kadrosunun boş olduğu incelenmiş, boş kadrolara Kamu Personeli Seçme Sınavı ile ataması yapılması,

Tavsiyeye değer görülmüştür.

GÖREV VE SONUC:

93- Teftişe döneminde Artvin Valiliği görevinin Yılmaz DORUK tarafından yürütüldüğü incelenmiştir.

Artvin İl Özel İdaresi iş ve işlemlerinin tarafımdan teftişi sonucunda, (3) örnek olarak düzenlenen bu teftiş raporunun (1) örneği dairesine verilmek üzere Artvin Valiliğine tevdi edilmiş, (2) örneği de İçişleri Bakanlığı (Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı'na) sunulmuştur.

27.07.2023

